



**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН**

АКТ № 7

**плановой выборочной проверки соблюдения муниципальным
бюджетным учреждением по физическому развитию и спорту
Южно-Кубанского сельского поселения Динского района
«Спорткомплекс Южный» требований законодательства в сфере
контрактной системы закупок**

01.07.2016г.

станция Динская

Вводная часть

На основании приказа начальника финансового управления администрации муниципального образования Динской район (далее – ФУ АМО) от 13.05.2016г. № 20, инспекцией ФУ АМО в составе:

Гладкова Т.Б. – начальник ФУ АМО, руководитель инспекции;

Гапоненко Е.Ю. – начальник контрольно-ревизионного отдела ФУ АМО, член инспекции;

Ищенко А.А. – ведущий специалист контрольно-ревизионного отдела ФУ АМО, член инспекции,

проведена плановая выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок при осуществлении закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального бюджетного учреждения по физическому развитию и спорту Южно-Кубанского сельского поселения Динского района «Спорткомплекс Южный».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы закупок.

Правовое основание проведения проверки:

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства в сфере контрактной системы закупок.

Период проверки: с 01.08.2015г. по 31.05.2016г.

Сроки проведения проверки: с 23.05.2016г. по 24.06.2016г.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение по физическому развитию и спорту Южно-Кубанского сельского поселения Динского района «Спорткомплекс Южный», ИНН 2330037370, адрес: 353217, Краснодарский край, Динской район, поселок Южный, улица Северная, 2.

Проверка проводилась с ведома директора муниципального бюджетного учреждения по физическому развитию и спорту Южно-Кубанского сельского поселения Динского района «Спорткомплекс Южный» М.В. Шалимова.

План проверки

I этап:

Проверка осуществления закупок конкурентными способами, находящихся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на предмет их соответствия требованиям законодательства в сфере закупок.

II этап:

Проверка соблюдения законодательства при осуществлении закупок путем проведения конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в период август 2015г. - май 2016г.

Мотивировочная часть

I этап:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, процедур закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), муниципальным бюджетным учреждением по физическому развитию и спорту Южно-Кубанского сельского поселения Динского района «Спорткомплекс Южный» (далее – учреждение) не осуществлялось.

II этап:

В результате проведения II этапа проверки установлено следующее.

В соответствии с предоставленным на проверку Уставом, муниципальное бюджетное учреждение по физическому развитию и спорту Южно-Кубанского сельского поселения Динского района «Спорткомплекс Южный» является учреждением муниципального образования Южно-Кубанское сельское поселение Динского района, учредителем является администрация Южно-Кубанского сельского поселения Динского района.

В соответствии с пунктом 1.6 предоставленного на проверку Устава учреждения, учреждение имеет бюджетную смету, а также лицевые счета, открытые в финансовом управлении администрации муниципального образования Динской район.

В соответствии с пунктом 4.14 Устава, учреждение осуществляет операции с поступающими ему средствами через лицевые счета, открываемые в территориальных органах Федерального казначейства. Учреждение осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в соответствии с бюджетной сметой.

Указанные положения Устава в отношении лицевых счетов противоречат друг другу, более того по информации финансового управления администрации муниципального образования Динской район, лицевые счета учреждению в финансовом управлении не открыты.

Указанные положения Устава об осуществлении бюджетным учреждением операций по расходованию бюджетных средств в соответствии с бюджетной сметой, нарушают положения Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ операции по расходованию бюджетных средств в соответствии с бюджетной сметой осуществляются только казенными учреждениями, а финансирование бюджетных учреждений осуществляется путем предоставления субсидий на выполнение муниципального задания либо на иные цели.

Учитывая изложенное, учреждению необходимо внести изменения в Устав с целью устранения указанных противоречий и приведения его в соответствие с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 38 Закона, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Во исполнение требований статьи 38 Закона, приказом учреждения от 28.11.2014г. № 37-14 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» контрактным управляющим назначен директор учреждения Шалимов М.В.

В соответствии с положениями статьи 39 Закона, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Во исполнение требований статьи 39 Закона, приказом учреждения от 31.12.2013г. № 35-13 «О создании аукционной комиссии по осуществлению закупок для нужд муниципального бюджетного учреждения по физическому развитию и спорту Южно-Кубанского сельского поселения Динского района «Спорткомплекс Южный» создана аукционная комиссия по осуществлению закупок, утвержден ее состав и положение.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. N 182/7н утверждены Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы (далее – Особенности размещения плана-графика закупок).

В соответствии с пунктом 6 указанных Особенности размещения плана-графика закупок, внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, указанных в пунктах 7 и 8 Особенности, а в случае, если в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее чем за десять дней до даты заключения контракта.

Во исполнение требований части 2 статьи 112 Закона, учреждением разработаны и утверждены планы - графики размещения заказов на 2015 и 2016 годы, в соответствии с которыми осуществлялись закупки для нужд учреждения в 2015 и 2016 годах. Указанные планы-графики своевременно размещены на официальном сайте закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

План график закупок на 2015 год утвержден и размещен на официальном сайте закупок 31.12.2014г. В указанный план – график изменения вносились один раз 05.06.2015г., при этом, как и в первоначальной редакции, годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона указан в размере 398,68 тыс. рублей. Учреждением на проверку представлены договоры, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона, при этом сумма указанных договоров, заключенных в период с 01.08.2015г. по 31.12.2015г., составила более 670 тыс. рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В нарушение требований части 3 статьи 7, части 2 статьи 112 Закона, пункта 6 Особенности размещения плана-графика закупок, в плане-графике

закупок на 2015 год указана недостоверная информация, в план-график своевременно не вносились изменения, в результате чего фактический годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона превысил указанный в плане - графике планируемый объем закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Во исполнение требований части 4 статьи 30 Закона, учреждением составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год и размещен на официальном сайте закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 30.03.2016г.

В проверяемом периоде с 01.08.2015г. по 31.05.2016г. закупок конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений учреждением не осуществлялось.

В указанном проверяемом периоде учреждением осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), преимущественно в соответствии с пунктом 4 части 1 статьей 93 Закона. Инспекцией выборочно проверено 25 закупок (договоров), и выявлено следующее.

1. В преамбулах пяти договоров (от 01.09.2015г. № 115, от 12.10.2015г. № 117, от 03.12.2015г. № 119, от 03.12.2015г. № 115, от 24.05.2016г. № 120) указано, что они заключены на основании пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Федеральный закон от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» утратил силу с 01.01.2014 года.

Таким образом, в вышеуказанных договорах сделана ссылка на недействующий, утративший силу закон.

2. Учреждением заключен договор от 11.01.2016г. № 9/16, в преамбуле которого указано, что он заключен в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона.

Заказчиком может осуществляться закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона, в случае если закупка товара, работы или услуги осуществляется государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным

или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей.

Учитывая изложенное, а также то, что учреждение является бюджетным учреждением по физическому развитию и спорту, оно не вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона.

Таким образом, учреждением неверно выбран случай осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и договор от 11.01.2016г. № 9/16 заключен в нарушение требований пункта 5 части 1 статьи 93 Закона.

Инспекцией проверено выполнение учреждением требований статей 94 и 103 Закона, в части своевременности размещения информации и документов в реестре контрактов и отчетов об исполнении контрактов в единой информационной системе в сфере закупок. В результате проверки выявлено следующее.

Учреждением в июне 2015 года проведен электронный аукцион с извещением № 0318300592415000001 от 16.06.2015г., с предметом закупки «Приобретение оборудования для стрит парка с установкой в п. Южный», с начальной (максимальной) ценой контракта 1500000.00 рублей. В результате проведения указанной процедуры закупки заключен муниципальный контракт от 07.07.2015г. № 0318300592415000001-0412650-01.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона, информация о заключении контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, исполнении контракта подлежит направлению в Федеральное казначейство РФ (включению в реестр контрактов) в течение 3 рабочих дней.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона, информация о заключенном контракте внесена в реестр контрактов с превышением установленного срока 16.07.2015г. Также в нарушение части 3 статьи 103 Закона, учреждением после подписания акта приемки-передачи товара от 17.07.2015г. не внесена в реестр контрактов информация о приемке поставленного оборудования. Информация об исполнении контракта в реестр включена своевременно 13.08.2015г. (акт приемки-передачи от 17.07.2015г., платежное поручение от 11.08.2015г. № 640996).

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона, результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 44 или 46 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона, порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – положение о подготовке отчета).

В соответствии с пунктом 3 указанного положения о подготовке отчета, отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В нарушение требований пункта 3 положения о подготовке отчета, отчет об исполнении муниципального контракта от 07.07.2015г. № 0318300592415000001-0412650-01 подготовлен и размещен в единой информационной системе с превышением установленного срока 31.05.2016г.

Резолютивная часть

По I этапу проверки:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, процедур закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), муниципальным бюджетным учреждением по физическому развитию и спорту Южно-Кубанского сельского поселения Динского района «Спорткомплекс Южный» (далее – учреждение) не осуществлялось.

По II этапу проверки:

В результате проведения II этапа проверки выявлено следующее:

- положения предоставленного на проверку устава учреждения противоречат друг другу и нарушают бюджетное законодательство;

- в преамбулах 5 договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) указано, что они заключены на основании положений недействующего, утратившего силу закона.

- нарушение требований части 3 статьи 7 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- нарушение положений части 2 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- нарушение требований пункта 6 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. N 182/7н;

- нарушение требований пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- нарушение требований пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1093.

Вышеуказанные нарушения законодательства содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 1.4 статьи 7.30, частью 2 статьи 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), в связи с чем, материалы проверки необходимо направить в орган, уполномоченный по возбуждению и рассмотрению административных дел в соответствии с КоАП РФ.

На момент допущения вышеуказанных нарушений руководителем учреждения являлся директор муниципального бюджетного учреждения по физическому развитию и спорту Южно-Кубанского сельского поселения Динского района «Спорткомплекс Южный» Шалимов Максим Владимирович, он же контрактный управляющий.

По результатам проверки, инспекция считает необходимым рекомендовать директору муниципального бюджетного учреждения по

физическому развитию и спорту Южно-Кубанского сельского поселения Динского района «Спорткомплекс Южный» М.В. Шалимову:

- внести изменения в устав с целью приведения его в соответствие с действующим законодательством;

- усилить контроль за осуществлением закупок, особенно за сроками размещения в единой информационной системе обязательных в силу законодательства документов и информации, их содержанием, и не допускать нарушений законодательства впредь.

Руководитель инспекции:



Т.Б. Гладкова

Члены инспекции:



Е.Ю. Гапоненко



А.А. Ищенко