Заключение

о проведении экспертизы Постановления администрации муниципального образования Динской район от 07 августа 2015 года № 959 «О порядке предоставления малым формам хозяйствования в АПК субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на территории муниципального образования Динской район»

Управление экономического развития и инвестиций администрации муниципального образования Динской район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Динской район (далее – уполномоченный орган) рассмотрел муниципальный нормативный правовой акт муниципального образования Динской район:

Постановление администрации муниципального образования Динской район от 07 августа 2015 года № 959 «О порядке предоставления малым формам хозяйствования в АПК субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на территории муниципального образования Динской район» (далее – НПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Динской район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Динской район от 15.10.2015 № 1208 (далее – Порядок), Постановление администрации муниципального образования Динской район от 07 августа 2015 года № 959 «О порядке предоставления малым формам хозяйствования в АПК субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на территории муниципального образования Динской район» подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза НПА осуществлялась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2016 года, утвержденным главой муниципального образования Динской район 14 июня 2016 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения экспертизы муниципальных правовых актов экспертиза НПА проводилась в срок с 15.08.2016 по 14.11.2016.

Целью проведения экспертизы было выявление положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущих возникновение административных издержек на территории муниципального образования Динской район.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 9 Порядка проведения экспертизы в период с 15.08.2016 по 15.09.2016 проведены публичные консультации по Постановлению администрации муниципального образования Динской район от 07 августа 2015 года № 959 «О порядке предоставления малым формам хозяйствования в АПК субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на территории муниципального образования Динской район» с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте уполномоченного органа [www.dinskoi-raion.ru](http://www.dinskoi-raion.ru), а также направлялось в адрес сопредседателя координационного совета по развитию предпринимательства при главе муниципального образования Динской район, заместителя сопредседателя координационного совета по развитию предпринимательства при главе муниципального образования Динской район, ООО «ТриАН», Союза «Торгово-промышленная палата Динского района Краснодарского края» и некоммерческого партнерства «Динская фермерская АККОР». В период проведения публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

В ходе исследования Постановления администрации муниципального образования Динской район от 07 августа 2015 года № 959 «О порядке предоставления малым формам хозяйствования в АПК субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на территории муниципального образования Динской район» уполномоченный орган запрашивал у управления сельского хозяйства и имущественных отношений администрации муниципального образования Динской район материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Управление сельского хозяйства и имущественных отношений сообщило, что Постановление администрации муниципального образования Динской район от 07 августа 2015 года № 959 «О порядке предоставления малым формам хозяйствования в АПК субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на территории муниципального образования Динской район» разработано в целях реализации постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 3 июня 2014 года № 546 «Об утверждении порядков расходования субвенций и предоставления субсидий за счет средств краевого бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Краснодарского края», государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», на основании приказа министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 17.07.2015 № 278 «Об утверждении методических рекомендаций для органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Краснодарского края по порядку расходования местными бюджетами субвенций из краевого бюджета на предоставление малым формам хозяйствования в АПК субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах».

Получателями субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, а также по займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных кооперативах, являются крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, а также граждане, проживающие на территории Краснодарского края и ведущие личное подсобное хозяйство на территории муниципального образования Динской район в соответствии с действующим законодательством.

При соблюдении обязательств по погашению основного долга и уплаты начисленных процентов по условиям кредитного договора, а также при отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, данный вид государственной поддержки позволяет крестьянским (фермерским) хозяйствам, ИП главам КФХ и сельскохозяйственным потребительским кооперативам возмещать часть понесенных затрат и направлять денежные средства на дальнейшее погашение кредита.

Источниками финансового обеспечения субсидий являются субсидии из краевого бюджета. Субсидии за счет средств краевого бюджета предоставляются в пределах бюджетных ассигнований на цели, указанные в Порядке.

Распорядителем средств (субвенций), полученных из краевого бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным заемщиками, является администрация муниципального образования Динской район.

Средства на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, не должны превышать фактические затраты заемщика на уплату процентов по кредитам (займам).

В соответствии с п.2.1. Порядка субсидии предоставляются при соблюдении следующих условий:

1. регистрация на территории Краснодарского края и осуществление производственной деятельности на территории Динского района;
2. отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов по состоянию на дату не ранее тридцати дней до даты регистрации заявления о предоставлении субсидии (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство);
3. заключение с кредитными организациями кредитного договора (договора займа);
4. выполнение заемщиком обязательств по погашению основного долга и уплаты начисленных процентов. Субсидии не предоставляются за период, в котором допущено несоблюдение установленных условиями кредитного договора (договора займа) сроков погашения основного долга и начисленных процентов, а также на уплату процентов, начисленных и уплаченных вследствие нарушения обязательств по погашению основного долга и уплаты начисленных процентов;
5. наличие соглашения о предоставлении субсидии на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, заключенного между заемщиком и управлением сельского хозяйства администрации муниципального образования Динской район, обязательным условием которого является согласие заемщика на осуществление управлением сельского хозяйства и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидий по форме согласно приложению № 1 к Порядку.

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

а) Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:

- положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

- требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

По данным управления сельского хозяйства и имущественных отношений выбранный вариант решения проблемы является оптимальным, в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Краснодарского края. Предоставление субсидий малым формам хозяйствования в АПК на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на территории муниципального образования Динской район позволяет повысить продуктивность, устойчивость сельскохозяйственного производства.

Положения нормативного правового акта, которые приводят к увеличению издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованные административные барьеры, ограничивающие возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлены.

Обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в анализируемом нормативном правовом акте отражены точно и понятно.

В нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

б) является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

- Да. Является. Источниками финансового обеспечения субсидий являются субсидии из краевого бюджета. Субсидии за счет средств краевого бюджета предоставляются в пределах бюджетных ассигнований на цели, указанные в Порядке.

Распорядителем средств (субвенций), полученных из краевого бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным заемщиками, является администрация муниципального образования Динской район.

Не выявлено отсутствие необходимых нормативных условий, приводящих к невозможности реализации органами государственной власти установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам экспертизы сделан вывод об отсутствии в Постановлении администрации муниципального образования Динской район от 07 августа 2015 года № 959 «О порядке предоставления малым формам хозяйствования в АПК субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на территории муниципального образования Динской район» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник управления экономического

развития и инвестиций администрации

муниципального образования Динской район З.А. Кныш

Христова Н.А.,6-27-91