



**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН**

АКТ № 12

**плановой выборочной проверки соблюдения администрацией
муниципального образования Красносельское сельское поселение в
составе муниципального образования Динской район требований
законодательства в сфере контрактной системы закупок**

10.11.2016г.

станция Динская

Вводная часть

На основании приказа начальника финансового управления администрации муниципального образования Динской район (далее – ФУ АМО) от 14.09.2016г. № 35, инспекцией ФУ АМО в составе:

Гладкова Т.Б. – начальник ФУ АМО, руководитель инспекции;

Гапоненко Е.Ю. – начальник контрольно-ревизионного отдела ФУ АМО, член инспекции;

Ищенко А.А. – ведущий специалист контрольно-ревизионного отдела ФУ АМО, член инспекции,

проведена плановая выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок при осуществлении закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации муниципального образования Красносельское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы закупок.

Правовое основание проведения проверки:

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства в сфере контрактной системы закупок.

Период проверки: с 01.11.2015г. по 31.08.2016г.

Сроки проведения проверки: с 22.09.2016г. по 21.10.2016г.

Субъект проверки: администрация муниципального образования Красносельское сельское поселение в составе муниципального образования

Динской район, 353223, Краснодарский край, Динской район, с. Красносельское, ул. Ленина, 1В, ИНН 2330031917.

Проверка проводилась с ведома главы Красносельского сельского поселения Динского района М.В. Кныш.

План проверки

I этап:

Проверка осуществления закупок конкурентными способами, находящихся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на предмет их соответствия требованиям законодательства в сфере закупок.

II этап:

Проверка соблюдения законодательства при осуществлении закупок путем проведения конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за период с 1 ноября 2015г. по 31 августа 2016г.

Мотивировочная часть

I этап:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, процедур закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), администрацией муниципального образования Красносельское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район (далее – администрация поселения) не осуществлялось.

II этап:

В результате проведения II этапа проверки установлено следующее.

В соответствии со статьей 38 Закона, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Во исполнение требований статьи 38 Закона, распоряжением администрации поселения от 23.03.2014г. № 05-р «О назначении контрактного управляющего», назначен контрактный управляющий Турлянская Анастасия Ивановна.

В соответствии с положениями статьи 39 Закона, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Во исполнение требований статьи 39 Закона, постановлением администрации поселения от 30.12.2013г. № 283 «О создании постоянно действующей комиссии по размещению закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Красносельского сельского поселения» создана единая комиссия по осуществлению закупок, утвержден ее состав и положение.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Во исполнение требований части 2 статьи 112 Закона, администрацией поселения разработаны и утверждены планы - графики размещения заказов на 2015 и 2016 годы, в соответствии с которыми осуществлялись закупки для нужд администрации поселения в 2015 и 2016 годах. Указанные планы-графики своевременно размещены на официальном сайте закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Во исполнение требований части 4 статьи 30 Закона, администрацией поселения составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год и размещен на официальном сайте закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 21.03.2016г.

Администрацией поселения в проверяемом периоде осуществлено 2 закупки конкурентными способами определения подрядчика (исполнителя) путем проведения 2 электронных аукционов:

1). Электронный аукцион с извещением № 0318300492116000003 от 16.05.2016г., объект закупки «ремонт ул. Ленина от ул. Кирова до ул. Крыжановского в с. Красносельское. 1 этап». Начальная (максимальная) цена контракта 571339,00 рублей;

2). Электронный аукцион с извещением № 0318300492116000004 от 19.08.2016г., объект закупки «ремонт ул. Ленина от ул. Кирова до ул.

Крыжановского в с. Красносельское. 2 этап». Начальная (максимальная) цена контракта 404137,00 рублей.

Инспекцией проверены указанные электронные аукционы и выявлено следующее.

1. Проверка электронного аукциона с извещением № 0318300492116000003 от 16.05.2016г.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. N182/7н утверждены Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы (далее – Особенности размещения плана-графика закупок).

В соответствии с пунктом 6 указанных Особенности размещения плана-графика закупок, внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

В первоначальной редакции плана-графика закупок на 2016 год закупки путем проведения электронного аукциона с объектом закупки «ремонт ул. Ленина от ул. Кирова до ул. Крыжановского в с. Красносельское. 1 этап» и начальной (максимальной) ценой контракта 571339,00 рублей не было. Указанная закупка внесена в план-график изменениями от 16.05.2016г. При этом в нарушение требований части 2 статьи 112 Закона, пункта 6 Особенности размещения плана-графика закупок, извещение № 0318300492116000003 о проведении указанного электронного аукциона размещено администрацией поселения ранее десяти календарных дней (в этот же день 16.05.2016г.) после внесения изменения в план-график закупок.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В нарушение требований части 3 статьи 7 Закона, в пункте 40 документации об электронном аукционе неверно указан предмет закупки, а именно предметом закупки указана поставка товара, в то время как аукцион проводился по ремонту дорог.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Закона, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

В нарушение требований части 6 статьи 67 Закона, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционной комиссией подготовлен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. Также указанный протокол не содержит информацию о признании участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, участниками такого аукциона.

2. Проверка электронного аукциона с извещением № 0318300492116000004 от 19.08.2016г.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливается запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2015 г. № 1457 (далее – постановление № 1457) утвержден перечень отдельных видов работ (услуг),

выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 г.

Указанный (запрещающий) перечень содержит также выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 5).

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 63 Закона, в извещении о проведении электронного аукциона указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В нарушение указанных требований статьи 63 Закона, постановления № 1457, в извещении о проведении электронного аукциона вышеуказанный запрет не установлен, в то время как документацией об электронном аукционе запрет в соответствии с постановлением № 1457 установлен.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В нарушение требований части 3 статьи 7 Закона, в пункте 40 документации об электронном аукционе неверно указан предмет закупки, а именно предметом закупки указана поставка товара, в то время как аукцион проводился по ремонту дорог.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Закона, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

В нарушение требований части 6 статьи 67 Закона, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе

аукционной комиссией подготовлен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 30.08.2016г. Также указанный протокол содержит неверную дату электронного аукциона (02.08.2016г.) и не содержит информацию о признании участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, участниками такого аукциона.

В проверяемом периоде администрацией поселения также осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 93 Закона. Инспекцией выборочно проверено 50 закупок (договоров), нарушений не выявлено.

Инспекцией выборочно проверено выполнение администрацией поселения требований статей 94 и 103 Закона, в части своевременности и полноты размещения информации и документов в реестре контрактов и отчетов об исполнении контрактов в единой информационной системе в сфере закупок. Проверка проведена в отношении следующих контрактов:

- муниципальный контракт № 0318300492116000003-0209561-01 от 14.06.2016г. (далее – контракт от 14.06.2016г.), заключенный в результате проведения электронного аукциона с извещением № 0318300492116000003 от 16.05.2016г. Предмет контракта: ремонт ул. Ленина от ул. Кирова до ул. Крыжановского в с. Красносельское. 1 этап. Цена контракта 482 781,35 рублей;

- муниципальный контракт № 0318300492116000004-0209561-01 от 19.09.2016г., заключенный в результате проведения электронного аукциона с извещением № 0318300492116000004 от 19.08.2016г. Предмет контракта: Ремонт ул. Ленина от ул. Кирова до ул. Крыжановского в с. Красносельское. 2 этап. Цена контракта 402 116,31 рублей.

В результате проверки выявлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона, информация о заключенном контракте подлежит направлению в Федеральное казначейство РФ (включению в реестр контрактов) в течение трех рабочих дней. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

В нарушение требований частей 2 и 3 статьи 103 Закона, информация об исполнении контракта от 14.06.2016г. не содержит информации об оплате контракта.

Резолютивная часть

По I этапу проверки:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, процедур закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), администрацией муниципального образования Красносельское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район (далее – администрация поселения) не осуществлялось.

По II этапу проверки:

В результате проведения II этапа проверки выявлены следующие нарушения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок: части 2 статьи 112, части 3 статьи 7, части 6 статьи 67, пункта 7 части 5 статьи 63, частей 2 и 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. N 182/7н "Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы", постановления Правительства РФ от 29 декабря 2015 г. № 1457 "О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено".

Вышеуказанные нарушения законодательства содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных частями 1.4, 1.5, 2.1 статьи 7.30 и частью 2 статьи 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), в связи с чем, материалы проверки необходимо направить в орган, уполномоченный по возбуждению и рассмотрению административных дел в соответствии с КоАП РФ.

На момент допущения вышеуказанных нарушений руководителем администрации поселения являлся глава Красносельского сельского поселения Динского района Михаил Васильевич Кныш, контрактным управляющим Турлянская Анастасия Ивановна.

По результатам проверки инспекция считает необходимым рекомендовать главе Красносельского сельского поселения Динского района М.В. Кныш:

- усилить контроль за осуществлением закупок для нужд администрации поселения, особенно за содержанием обязательной в силу законодательства в сфере закупок информации в извещениях о закупках, документации закупок, сроками размещения в единой информационной системе обязательных в силу

законодательства документов и информации, заключением муниципальных контрактов (договоров), их содержанием;

- с целью недопущения повторных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, привлечь к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

Информацию о принятых мерах по устранению указанных в настоящем акте нарушений и несоответствий, а также о наказании виновных лиц, с приложением подтверждающих документов просим сообщить в месячный срок в финансовое управление администрации муниципального образования Динской район.

Руководитель инспекции:



Т.Б. Гладкова

Члены инспекции:



Е.Ю. Гапоненко



А.А. Ищенко