



11-120

Заключение

о проведении экспертизы постановления администрации муниципального образования Динской район от 8 августа 2022 г. № 1917 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» при предоставлении муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Динской район»

Управлением экономики, инвестиций и проектной деятельности администрации муниципального образования Динской район как уполномоченным органом по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Динской район (далее – уполномоченный орган) рассмотрен муниципальный нормативный правовой акт муниципального образования Динской район:

постановление администрации муниципального образования Динской район от 8 августа 2022 г. № 1917 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» при предоставлении муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Динской район» (далее - НПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования Динской район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Динской район от 15 октября 2015 г. № 1208 (с изм. от 4 февраля 2022 г.) (далее - Порядок), постановление администрации муниципального образования Динской район от 8 августа 2022 г. № 1917 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» при предоставлении муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Динской район» подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза НПА осуществлялась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2023 года, утвержденным главой муниципального образования Динской район 14 июня 2023 г.

В соответствии с пунктом 2.7 Порядка экспертиза НПА проводилась в срок с 18 июля по 18 октября 2023 г.

Целью проведения экспертизы было выявление положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2.9 Порядка в период с 18 июля по 18 августа 2023 г. проведены публичные консультации по НПА с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте уполномоченного органа www.dinskoj-raion.ru, а также направлялось в адрес сопредседателя координационного совета по развитию предпринимательства при главе муниципального образования Динской район, председателя Союза «Торгово-промышленная палата Динского района Краснодарского края», некоммерческого партнерства «Динская фермерская АККОР», общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае по Динскому району, председателя Краснодарского краевого отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении НПА не поступило.

В ходе исследования НПА уполномоченный орган запрашивал у разработчика – управления имущественных отношений администрации муниципального образования Динской район - материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Согласно материалам, представленным управлением имущественных отношений администрации муниципального образования Динской район:

НПА разработан в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», с Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ, Федеральный закон № 159-ФЗ).

НПА разработан и принят в целях:

- реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Динской район по вопросам развития малого и среднего предпринимательства путем оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее - самозанятые);

- повышения эффективности управления муниципальным имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Динской район, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства на территории

муниципального образования Динской район путем утверждения и реализации соответствующих положений;

- приведения НПА в соответствие с внесенными изменениями в Федеральный закон № 159-ФЗ;

- дополнения перечня муниципальным имуществом, являющимся собственностью муниципального образования Динской район, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов МСП), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам МСП, а также самозанятым (далее - Перечень), в целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства, расширения имущественной поддержки субъектам МСП, самозанятым на территории муниципального образования Динской район.

НПА определены критерии муниципального имущества, включаемого в Перечень для предоставления муниципального имущества муниципального образования Динской район, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов МСП), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам МСП и самозанятым, утвержден порядок формирования, ведения ежегодного дополнения и обязательного опубликования Перечня, порядок предоставления в аренду имущества, включенного в Перечень, субъектам МСП и самозанятым, условия и размер предоставления льгот по арендной плате за имущество, включенное в Перечень, и Перечень.

Формирование и ведение Перечня осуществляет управление имущественных отношений в электронной форме, а также на бумажном носителе.

Сведения о муниципальном имуществе группируются в Перечне по видам имущества (недвижимое имущество (в том числе единый недвижимый комплекс), земельные участки, движимое имущество).

Предоставление в аренду муниципального имущества, включенного в Перечень, субъектам МСП осуществляется:

- по результатам проведения торгов (конкурса, аукциона) на право заключения договора аренды в порядке, установленном приказом Федеральной антимонопольной службы России от 10 февраля 2010 г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»;

- без проведения торгов по основаниям, установленным частями 1 и 9 статьи 17.1 Федерального Закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный Закон № 135-ФЗ), в том числе:

- а) в порядке предоставления муниципальной преференции без получения предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа в соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 19 Федерального Закона № 135-ФЗ;

- б) с предварительного согласия антимонопольного органа в соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального Закона № 135-ФЗ.

Для получения имущественной поддержки посредством предоставления в аренду имущества, включенного в Перечень, субъектам МСП необходимо обратиться в адрес управления имущественных отношений, лица, наделенного правом хозяйственного ведения или оперативного управления, с письменным заявлением о предоставлении муниципального имущества по результатам проведения торгов либо с заявлением о предоставлении муниципального имущества без проведения торгов в случаях, предусмотренных статьей 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ.

Имущество, включенное в Перечень, предоставляется в аренду на льготных условиях субъектам МСП, указанным в части 4.1 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ.

Постановлением администрации муниципального образования Динской район от 26 мая 2023 г. № 1155 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Динской район от 8 августа 2022 г. № 1917 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» при предоставлении муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Динской район» утверждены изменения, в соответствии с которыми субъектам МСП предоставлена возможность отчуждения из муниципальной собственности движимого имущества, арендуемого субъектами МСП, и участие субъектов МСП в приватизации такого имущества в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ.

В связи с необходимостью дополнения Перечня муниципальным имуществом, обусловленной частью 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ, в Перечень добавлен новый объект муниципального имущества – земельный участок.

На сегодняшний день реализована возможность оказания имущественной поддержки субъектам МСП и самозанятым при предоставлении муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Динской район, из Перечня.

С момента принятия НПА в адрес управления имущественных отношений администрации муниципального образования Динской район:

- поступило одно обращение о предоставлении имущественной поддержки. В апреле 2023 г. был проведен аукцион на заключение права аренды земельного участка, в мае 2023 г. заключен договор аренды земельного участка;
- жалобы о нарушении требований НПА не поступали.

В соответствии с п.п. 8-9 Порядка, была проведена процедура оценки фактического воздействия НПА, отчет об оценке фактического воздействия был подготовлен 18 июля 2023 г. и размещен на сайте муниципального образования Динской район.

По итогам исследования НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. В нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.


2. В нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности.

3. Не выявлено отсутствия, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных процедур.

4. Наличие нормативных, организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности, не выявлено.

5. По результатам экспертизы с учетом результатов публичных консультаций уполномоченный орган считает, что постановление администрации муниципального образования Динской район от 8 августа 2022 г. № 1917 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» при предоставлении муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Динской район» не содержит положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности.

Начальник управления экономики,
инвестиций и проектной деятельности
администрации муниципального образования
Динской район

 О.Н. Орлова