



Заключение

о проведении экспертизы постановления администрации муниципального образования Динской район от 14 февраля 2018 года № 420 «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования Динской район от 03.07.2015 № 832 «Об утверждении порядка осуществления финансовым управлением администрации муниципального образования Динской район полномочий по внутреннему финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок»

Управление экономического развития и инвестиций администрации муниципального образования Динской район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Динской район (далее – уполномоченный орган) рассмотрел муниципальный нормативный правовой акт муниципального образования Динской район:

постановление администрации муниципального образования Динской район от 14 февраля 2018 года № 420 «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования Динской район от 03.07.2015 № 832 «Об утверждении порядка осуществления финансовым управлением администрации муниципального образования Динской район полномочий по внутреннему финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок» (далее – НПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Динской район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Динской район от 17.10.2017 № 2415 (далее – Порядок), постановление администрации муниципального образования Динской район от 14 февраля 2018 года № 420 «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования Динской район от 03.07.2015 № 832 «Об утверждении порядка осуществления финансовым управлением администрации муниципального образования Динской район полномочий по внутреннему финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок» подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза НПА осуществлялась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на первое полугодие 2019 года, утвержденным главой муниципального образования Динской район 14 декабря 2018 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения экспертизы муниципальных правовых актов экспертиза НПА проводилась в срок с 28.01.2019 по 28.04.2019.

Целью проведения экспертизы было выявление положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 9 Порядка проведения экспертизы в период с 28.01.2019 по 28.02.2019 проведены публичные консультации по постановлению администрации муниципального образования Динской район от 14 февраля 2018 года № 420 «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования Динской район от 03.07.2015 № 832 «Об утверждении порядка осуществления финансовым управлением администрации муниципального образования Динской район полномочий по внутреннему финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок» с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте уполномоченного органа www.dinskoi-raion.ru, а также направлялось в адрес сопредседателя координационного совета по развитию предпринимательства при главе муниципального образования Динской район, заместителя председателя координационного совета по развитию предпринимательства при главе муниципального образования Динской район, ООО «ТриАН», Союза «Торгово-промышленная палата Динского района Краснодарского края», некоммерческого партнерства «Динская фермерская АККОР» и общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае по Динскому району. В период проведения публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

В ходе исследования НПА уполномоченный орган запрашивал у разработчика – финансового управления администрации муниципального образования Динской район материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Финансовое управление администрации муниципального образования Динской район сообщило, что НПА разработан в целях приведения первоначального порядка осуществления финансовым управлением администрации муниципального образования Динской район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок (далее – Порядок), утвержденного в 2015 году, в соответствии с действующим законодательством. Изначально порядок разработан на основании положений Бюджетного кодекса РФ (статьи 157, 266.1, 269.2) и Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (статья 99). При разработке за основу взяты постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1092 «О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере» (с учетом внесенных изменений) и постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 апреля 2014 года № 369 «О порядке осуществления департаментом

финансово-бюджетного надзора Краснодарского края полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю в финансово-бюджетной сфере» (с учетом внесенных изменений).

Деятельность финансового управления по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок (далее – деятельность по контролю) основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, профессиональной компетентности, достоверности результатов и гласности.

В соответствии с Порядком, в ходе деятельности по контролю осуществляется в том числе:

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий;

- контроль в отношении закупок товаров, работ, услуг, предусмотренный частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Объектами деятельности по контролю преимущественно являются главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств районного бюджета, муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия Динского района, а также:

- хозяйственные товарищества и общества с участием муниципального образования Динской район в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческие организации с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из районного бюджета, муниципальных контрактов, а также контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и муниципальных контрактов, соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных муниципальными гарантиями Динского района, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги таких юридических лиц;

- кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из районного бюджета;

- муниципальные заказчики, контрактные службы, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, осуществляющие действия, направленные на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Динской район в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе.

Работниками финансового управления, осуществляющими деятельность по контролю, являются:

- начальник финансового управления;
- муниципальные служащие контрольно - ревизионного отдела финансового управления (далее – КРО финансового управления), уполномоченные на участие в проведении контрольных мероприятий.

Работники финансового управления имеют право запрашивать и получать информацию, документы и материалы, объяснения, необходимые для проведения контрольных мероприятий, только на основании мотивированного запроса (требования); беспрепятственно посещать помещения и территории, которые занимают лица, в отношении которых осуществляется контрольное мероприятие, требовать предъявления поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг по предъявлению служебных удостоверений и копии приказа начальника финансового управления о проведении контрольных мероприятий.

Работники финансового управления обязаны соблюдать требования нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности; проводить контрольные мероприятия в соответствии с приказом начальника финансового управления; знакомить руководителя или уполномоченное должностное лицо объекта контроля с копией приказа финансового управления о проведении контрольного мероприятия (приостановлении, возобновлении, продлении, отмене), об изменении состава работников КРО финансового управления, осуществляющих контрольное мероприятие, а также с результатами контрольных мероприятий (актами и заключениями).

Объекты контроля имеют право:

- присутствовать при проведении выездных контрольных мероприятий;
- давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету контрольных мероприятий;
- знакомиться с актами проверок (ревизий), заключениями, подготовленными по результатам проведенных обследований;
- представлять письменные возражения на акты проверок (ревизий);
- обжаловать решения и действия (бездействие) финансового управления и его работников.

В ходе исследования НПА уполномоченным органом установлено следующее:

1. В нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного

вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Не выявлено отсутствия, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных процедур.

4. Не выявлено наличие нормативных условий, приводящих к невозможности реализации органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. По результатам экспертизы сделан вывод об отсутствии в постановлении администрации муниципального образования Динской район от 14 февраля 2018 года № 420 «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования Динской район от 03.07.2015 № 832 «Об утверждении порядка осуществления финансовым управлением администрации муниципального образования Динской район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Исполняющий обязанности начальника
управления экономического развития
и инвестиций администрации
муниципального образования
Динской район



О.Н. Орлова