



Заключение

о проведении экспертизы Решения Совета муниципального образования Динской район от 24.04.2019 № 501-59/3 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в муниципальном образовании Динской район»

Управление экономического развития и инвестиций администрации муниципального образования Динской район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Динской район (далее – уполномоченный орган) рассмотрело нормативный правовой акт муниципального образования Динской район:

Решение Совета муниципального образования Динской район от 24.04.2019 № 501-59/3 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в муниципальном образовании Динской район» (далее – НПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Динской район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Динской район от 17.10.2017 № 2415 (далее – Порядок), решение Совета муниципального образования Динской район от 24.04.2019 № 501-59/3 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в муниципальном образовании Динской район» подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза НПА осуществлялась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2019 года, утвержденным главой муниципального образования Динской район 14 июня 2019 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения экспертизы муниципальных правовых актов экспертиза НПА проводилась в срок с 15.07.2019 по 15.10.2019.

Целью проведения экспертизы было выявление положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 9 Порядка проведения экспертизы в период с 15.07.2019 по 15.08.2019 проведены публичные консультации по решению Совета муниципального образования Динской район от 24.04.2019 № 501-59/3 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в муниципальном образовании Динской район» с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте уполномоченного органа www.dinskoj-raion.ru, а также направлялось в адрес сопредседателя координационного совета по развитию предпринимательства при главе муниципального образования Динской район, заместителя председателя координационного совета по развитию предпринимательства при главе муниципального образования Динской район, ООО «ТриАН», Союза «Торгово-промышленная палата Динского района Краснодарского края», некоммерческого партнерства «Динская фермерская АККОР» и общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае по Динскому району. В период проведения публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

В ходе исследования НПА уполномоченный орган запрашивал у разработчика – Совета муниципального образования Динской район материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Совет муниципального образования Динской район предоставил следующую информацию.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ, Федеральным законом от 29.12.2017 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» решением Совета муниципального образования Динской район от 24.04.2019 № 501-59/3 утверждено Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в муниципальном образовании Динской район (далее - Положение).

Положением определяются цели проведения публичных слушаний и общественных обсуждений.

Публичные слушания проводятся в целях:

- обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования Динской район;

- выявления мнения жителей муниципального образования Динской район и учета указанного мнения органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления муниципального образования Динской район при принятии соответствующего решения.

Общественные обсуждения или публичные слушания по вопросам градостроительной деятельности проводятся в целях:

- соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности;

- обеспечения прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства.

Положение в соответствии с требованиями части 4 статьи 28 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава муниципального образования Динской район определяет порядок организации и проведения публичных слушаний для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по следующим вопросам местного значения:

1) проекту устава, а также проекту решения Совета о внесении изменений и дополнений в устав, кроме случаев, когда в устав вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, устава или законов Краснодарского края в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами;

2) проекту местного бюджета и отчету о его исполнении;

3) вопросу о преобразовании муниципального образования Динской район, за исключением случаев, если в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для преобразования муниципального образования Динской район требуется получение согласия населения муниципального образования Динской район, выраженного путем голосования либо на сходах граждан;

4) проекту стратегии социально-экономического развития муниципального образования Динской район.

Подготовку и проведение публичных слушаний по перечисленным вопросам местного значения осуществляет уполномоченный орган. Персональный состав уполномоченного органа по проведению публичных слушаний формируется и утверждается органами местного самоуправления, назначившими публичные слушания.

В состав уполномоченного органа по проведению публичных слушаний могут входить лица, замещающие муниципальные должности, муниципальные служащие муниципального образования Динской район, представители общественности, иные лица. В случае если инициатором проведения публичных слушаний является население муниципального образования Динской район, в состав уполномоченного органа включается представитель соответствующей инициативной группы.

В соответствии со статьями 5.1 и 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Положение также определяет порядок организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в муниципальном образовании Динской район.

Организатором общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам в области градостроительной деятельности выступает комиссия по землепользованию и застройке муниципального образования Динской район совместно с уполномоченным органом администрации муниципального образования Динской район в области архитектуры и градостроительства.

Требования к порядку деятельности и составу комиссии по землепользованию и застройке устанавливаются постановлением администрации муниципального образования Динской район.

Действие указанного Положения не распространяется на общественные отношения, связанные с организацией и осуществлением общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Рассматриваемое Положение пришло на смену утвержденному решением Совета муниципального образования Динской район от 26.10.2011 №311-21/2 Положению о порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании Динской район» (в редакции решений Совета от 25.03.2015 № 716-65/2, от 28.09.2016 №147-15/3, от 25.01.2017 № 213-20/3), на которое поступил протест прокурора Динского района.

Основным отличием новой редакции Положения от ранее действовавшего явилось расширение возможностей участия граждан в принятии решений органами местного самоуправления в области градостроительной деятельности. В новой редакции Положения в сфере регламентации градостроительных отношений помимо публичных слушаний появился новый институт - общественного обсуждения по проектам градостроительных документов: генеральных планов, правил землепользования и застройки, схем планировки территории, планов межевания территории и др.

Особенностью процедуры публичных слушаний является необходимость личного участия гражданина в итоговом собрании. Это предполагает ограниченное количество лиц, которые могут принять участие в общем собрании (в связи с занятостью, недостаточностью площади помещений, в которых проводятся собрания участников, для размещения экспозиций, комфортного пребывания людей). Следовательно, выявить объективное мнение большинства граждан по градостроительному проекту посредством публичных слушаний, как правило, не представляется возможным. Также ранее действующее Положение не содержало требований о фиксировании сведений о регистрации участников слушаний по месту жительства или месту пребывания, что не позволяло их идентифицировать, в том числе при проведении контрольных мероприятий в отношении законности проведения слушаний. Для решения указанных проблем новой редакцией Положения в соответствии с законодательством была введена процедура общественных обсуждений.

Действующее законодательство в статье 5.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. №190-ФЗ регламентирует:

цели, предметы и правовую основу общественных обсуждений и публичных слушаний;

статус участников (субъектов) общественных обсуждений и публичных слушаний;

этапы процедуры проведения общественных обсуждений и публичных слушаний;

порядок оповещения (информирования) о начале общественных обсуждений и публичных слушаний;

порядок размещения проектов в Интернете, открытия и проведения экспозиции проектов, выносимых на общественные обсуждения и публичные слушания;

условия и порядок внесения предложений и замечаний, касающихся проектов, выносимых на общественные обсуждения и публичные слушания;

порядок протоколирования общественных обсуждений и публичных слушаний;

порядок подготовки и содержание заключения о результатах общественных обсуждений и публичных слушаний, а также некоторые другие вопросы организации и проведения общественных обсуждений и публичных слушаний.

В тоже время в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации рассматриваемым решением Совета определяются:

- порядок организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний;

- организатор общественных обсуждений или публичных слушаний;

- срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний;

- официальный сайт и (или) информационные системы для оповещения (информирования) об общественных обсуждениях и публичных слушаниях;

- требования к информационным стендам, на которых размещаются оповещения о начале общественных обсуждений или публичных слушаний;

- форма оповещения о начале общественных обсуждений или публичных слушаний, порядок подготовки и форма протокола общественных обсуждений или публичных слушаний, порядок подготовки и форма заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний;

- порядок проведения экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, а также порядок консультирования посетителей экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях.

Положением определяется территория проведения публичных слушаний, общественных обсуждений или публичных слушаний (территория, в отношении которой подготовлены проекты).

Ранее действующее Положение предусматривало финансирование организации и проведения публичных слушаний за счет средств бюджета муниципального образования Динской район. Новая редакция Положения предусматривает различные источники финансирования, в зависимости от категории рассматриваемых вопросов и их инициаторов.

Финансирование расходов, связанных с организацией и проведением публичных слушаний по вопросам местного значения, общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности осуществляется из следующих источников:

- по проекту Устава муниципального образования Динской район, проекту муниципального правового акта о внесении изменений в Устав муниципального образования Динской район, по проекту местного бюджета и отчету о его исполнении, по вопросам о преобразовании муниципального образования Динской район, по проекту стратегии социально-экономического развития муниципального образования Динской район - из средств местного бюджета;

- по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов - из средств местного бюджета (за исключением случаев, когда с предложением о внесении изменений обращаются заинтересованные физические и юридические лица);

- по проекту изменений, вносимых в правила землепользования и застройки поселения в случае, когда внесение изменений в правила землепользования и застройки связано с размещением и реконструкцией отдельного объекта капитального строительства - за счет лиц, заинтересованных во внесении таких изменений;

- по проектам планировки территорий и проектам межевания территорий в муниципальном образовании - за счет лиц, по инициативе которых подготовлены такие проекты;

- по вопросам о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка и объекта капитального строительства, вопросам о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельного участка и объекта капитального строительства на другой вид такого использования - за счет лиц, заинтересованных в принятии таких решений.

Заинтересованное физическое или юридическое лицо осуществляет финансирование расходов, связанных с организацией и проведением общественных обсуждений или публичных слушаний, в том числе финансирование необходимых публикаций в средствах массовой

информации на основании сметы, составленной уполномоченным органом. Оплата расходов осуществляется не позднее трех рабочих дней со дня получения указанной сметы. Указанные расходы заинтересованных физических или юридических лиц не подлежат возмещению за счет средств бюджета муниципального образования Динской район.

В соответствии с Федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года №1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», решением Совет муниципального образования Динской район от 28 сентября 2011 года № 291-20/ 2 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов), принимаемых Советом муниципального образования Динской район» проект решения Совета муниципального образования Динской район «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в муниципальном образовании Динской район» прошел антикоррупционную экспертизу в прокуратуре Динского района и независимую антикоррупционную экспертизу в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Замечаний на проект решения по результатам антикоррупционной экспертизы не поступило.

В ходе исследования НПА уполномоченным органом установлено следующее:

1. В нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Не выявлено отсутствия, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных процедур.

4. Не выявлено наличие нормативных условий, приводящих к невозможности реализации органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. По результатам экспертизы сделан вывод об отсутствии в решении Совета муниципального образования Динской район от 24.04.2019 № 501-59/3 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в муниципальном образовании Динской район» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник управления
экономического развития
и инвестиций администрации
муниципального образования
Динской район



А.В. Даньяров