



Заключение

о проведении экспертизы Решения Совета муниципального образования Динской район от 24.04.2019 № 508-59/3 «Об утверждении Порядка размещения рекламных конструкций на территории Динского района»

Управление экономического развития и инвестиций администрации муниципального образования Динской район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Динской район (далее – уполномоченный орган) рассмотрело нормативный правовой акт муниципального образования Динской район:

Решение Совета муниципального образования Динской район от 24.04.2019 № 508-59/3 «Об утверждении Порядка размещения рекламных конструкций на территории Динского района» (далее – НПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Динской район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Динской район от 17.10.2017 № 2415 (далее – Порядок), решение Совета муниципального образования Динской район от 24.04.2019 № 508-59/3 «Об утверждении Порядка размещения рекламных конструкций на территории Динского района» подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза НПА осуществлялась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на второе полугодие 2019 года, утвержденным главой муниципального образования Динской район 14 июня 2019 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения экспертизы муниципальных правовых актов экспертиза НПА проводилась в срок с 12.08.2019 по 12.11.2019.

Целью проведения экспертизы было выявление положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 9 Порядка проведения экспертизы в период с 12.08.2019 по 12.09.2019 проведены публичные консультации по решению Совета муниципального образования Динской район от 24.04.2019 № 508-59/3 «Об утверждении Порядка размещения рекламных конструкций на территории Динского района» с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте уполномоченного органа www.dinskoi-raion.ru, а также направлялось в адрес сопредседателя координационного совета по развитию предпринимательства при главе муниципального образования

Динской район, заместителя председателя координационного совета по развитию предпринимательства при главе муниципального образования Динской район, ООО «ТриАН», Союза «Торгово-промышленная палата Динского района Краснодарского края», некоммерческого партнерства «Динская фермерская АККОР» и общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае по Динскому району. В период проведения публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

В ходе исследования НПА уполномоченный орган запрашивал у разработчика – Совета муниципального образования Динской район материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Совет муниципального образования Динской район предоставил следующую информацию.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Уставом муниципального образования Динской район решением Совета муниципального образования Динской район от 24.04.2019 № 508-59/3 утвержден Порядок размещения рекламных конструкций на территории Динского района (далее - Порядок).

Проект документа был разработан управлением архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Динской район (далее - Управление).

Указанный Порядок разработан для информирования граждан и регламентирования процедуры размещения рекламных конструкций, эксплуатации рекламных конструкций на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на земельных участках, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципальных образований на территории Динского района.

Порядком устанавливаются:

общие требования и допустимые типы и виды рекламных конструкций, требования к их размещению и эксплуатации, оформлению разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Динского района;

порядок заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на земельных участках, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципальных образований на территории Динского района;

порядок расчета начального (минимального) размера стоимости права заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на земельных участках, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципальных образований на территории Динского района;

порядок определения размера платы за эксплуатацию рекламных конструкций, присоединенных к объектам недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности муниципальных образований на территории Динского района.

Порядок содержит следующие разделы:

- общее положение;
- рекламные конструкции, их типы и виды.
- требования, предъявляемые к рекламным конструкциям.
- требования к содержанию и техническому обслуживанию, внешнему виду рекламных конструкций.
- порядок заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.
- оформление разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.
- аннулирование разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.
- демонтаж рекламных конструкций.
- обеспечение безопасности рекламных конструкций.

Федеральным законом от 07.05.2013 № 98-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» за органами местного самоуправления закреплено право определения допустимых типов и видов рекламных конструкций. Документом, определяющим места размещения рекламных конструкций, типы и виды рекламных конструкций, установка которых допускается на данных местах, является схема размещения рекламных конструкций.

Схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципальных образований на территории Динского района, утверждаются постановлением администрации муниципального образования Динской район. Схема размещения рекламных конструкций должна соответствовать документам территориального планирования муниципальных образований на территории Динского района и обеспечивать соблюдение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки, градостроительных норм и правил, требований безопасности и содержать карты размещения рекламных конструкций с указанием типов и видов рекламных конструкций, площади информационных полей и технических характеристик рекламных конструкций.

Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в нее изменения подлежат предварительному согласованию с Департаментом по архитектуре и градостроительству Краснодарского края. Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию (обнародованию) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, и размещению на официальном сайте муниципального образования Динской район в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет».

Федеральным законом от 21.07.2014 № 264-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» исключено требование законодательства о недопустимости участия в торгах на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций лица, если оно владеет рекламными конструкциями, общая площадь информационных полей которых составляет 35 или более процентов от суммы информационных полей рекламных конструкций, на которые выданы действующие разрешения на территории муниципального образования на момент проведения торгов.

В соответствии с ч. 5.1 ст. 19 Закона «О рекламе», Порядком предусматривается способ проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в форме конкурса или аукциона в электронной форме (далее – торги). Установлены единые требования к претендентам на участие в торгах. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается Советом муниципального образования.

Порядком установлена начальная (минимальная) стоимость права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Окончательная стоимость права устанавливается по итогам конкурса или аукциона в электронной форме.

Кроме того, Порядком предусмотрено увеличение размера платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. В качестве основания для изменения размера платы приведен сравнительный анализ размера платы, установленный за эксплуатацию рекламных конструкций, размещенных на территории муниципального образования город Краснодар и муниципального образования Кореновский район.

Принятый Порядок исключает наличие коррупционной составляющей, так как размещение рекламных конструкций осуществляется исключительно на основании итогов проведенных торгов, в местах, предусмотренных схемами размещения рекламных конструкций на территории Динского района.

Принятие данного решения не влечет увеличения расходов бюджета муниципального образования Динской район.

Решением Совета от 26.06.2019 № 533-61/3 в Порядок внесены изменения в целях уточнения видов платежей, вносимых в бюджет муниципального образования Динской район, при заключении договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объектах

недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований на территории Динского района.

В соответствии с Федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года №1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», решением Совета муниципального образования Динской район от 28 сентября 2011 года № 291-20/ 2 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов), принимаемых Советом муниципального образования Динской район» проект решения Совета муниципального образования Динской район «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в муниципальном образовании Динской район» прошел антикоррупционную экспертизу в прокуратуре Динского района и независимую антикоррупционную экспертизу в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Замечаний на проект решения по результатам антикоррупционной экспертизы не поступило.

В ходе исследования НПА уполномоченным органом установлено следующее:

1. В нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Не выявлено отсутствия, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных процедур.

4. Не выявлено наличие нормативных условий, приводящих к невозможности реализации органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. По результатам экспертизы сделан вывод об отсутствии в решении Совета муниципального образования Динской район от 24.04.2019 № 508-59/3 «Об утверждении Порядка размещения рекламных конструкций на территории Динского района» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник управления
экономического развития
и инвестиций администрации
муниципального образования
Динской район



А.В. Даньяров