



**Совет
муниципального образования
Динской район
четвертого созыва**

РЕШЕНИЕ

7 декабря 2022 года

станция Динская

№ 329 - 35/ 4

**О рассмотрении проекта решения о бюджете
муниципального образования Динской район на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов
в первом чтении**

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Динской район, утвержденным решением Совета муниципального образования Динской район от 21 декабря 2005 г. №190-13/1 (с изменениями от 29 июля 2008 г. № 716-45/1; от 28 ноября 2008 г. № 801-49/1; от 28 октября 2009 г. №1030-61/1; от 23 декабря 2009 г. № 1102-63/1; от 29 сентября 2010 г. №100-7/2; от 27 июля 2011 г. № 268-19/2; от 28 марта 2012 г. № 367-30/2; от 09 декабря 2013 г. № 547-49/2; от 26 февраля 2014 г. № 583-52/2; от 26 ноября 2014 г. № 672-60/2; от 27 января 2016 г. № 59-7/3; от 29 июня 2016 г. № 122-12/3, от 31 мая 2017 г. № 246-25/3, от 28 февраля 2018 г. № 356-38/3, от 28 марта 2018 г. № 368-39/3, от 26 сентября 2018 г. № 419-47/3, от 28 ноября 2018 г. № 438-51/3, от 24 марта 2021г. №111-11/4) Совет муниципального образования Динской район РЕШИЛ:

1. По итогам рассмотрения в первом чтении проекта решения о бюджете муниципального образования Динской район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования Динской район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – районный бюджет):

прогнозируемый объем доходов районного бюджета
на 2023год в сумме 5480893,0 тыс. рублей;
на 2024 год в сумме 5633710,4 тыс. рублей;
на 2025 год в сумме 3638138,3 тыс. рублей;

общий объем расходов районного бюджета
на 2023 год в сумме 5422393,0 тыс. рублей;
на 2024 год в сумме 5642210,4 тыс. рублей;
на 2025 год в сумме 3601713,3 тыс. рублей;

условно утвержденные расходы
на 2024 год в сумме 99981,1 тыс. рублей;

на 2025 год в сумме 253126,1 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования Динской район

по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 145700,0 тыс. рублей;

по состоянию на 1 января 2025 года в сумме 145700,0 тыс. рублей;

по состоянию на 1 января 2026 года в сумме 109275,0 тыс. рублей;

размер резервного фонда администрации муниципального образования Динской район

на 2023 год в сумме 10000,0 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 500,0 тыс. рублей;

на 2025 год в сумме 500,0 тыс. рублей;

дефицит (профицит) районного бюджета

на 2023 год профицит в сумме 58500,0 тыс. рублей;

на 2024 год дефицит в сумме 8500,0 тыс. рублей;

на 2025 год профицит в сумме 36425,0 тыс. рублей.

2. Назначить дату рассмотрения проекта решения о районном бюджете во втором чтении – 28 декабря 2022 года и установить срок для внесения субъектами права нормотворческой инициативы предложений и замечаний к данному проекту по предмету второго чтения – до 20 декабря 2022 года.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на комитет Совета муниципального образования Динской район по финансам, бюджету, предпринимательству, инвестиционной политике (Булатова Л.П.).

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета
муниципального образования
Динской район



Ю.В. Ильченко

8 декабря 2022 г.



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН

353200, Россия, Краснодарский край, Динской район, ст. Динская, ул. Красная, д. 92
тел.: (86162) 5-90-13, 5-90-14 факс: (86162) 6-36-07, 6-62-95 e-mail: dinsk_ksp@bk.ru
ОГРН 1122373000078 ИНН 2373000783 КПП 237301001

Заключение на проект решения Совета муниципального образования Динской район «О бюджете муниципального образования Динской район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» для рассмотрения в первом чтении

02.12.2022

№ 01-10/82

ст. Динская

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Динской район на проект решения Совета МО Динской район «О бюджете муниципального образования Динской район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» для рассмотрения в первом чтении подготовлено с учетом требований БК РФ, «Положения о бюджетном процессе в МО Динской район», утвержденного решением Совета МО Динской район от 21.12.2005 № 190-13/1 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе).

Согласно ст.23 Положения о бюджетном процессе проект решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период рассматривается Советом МО Динской район в двух чтениях.

Согласно ст.27 Положения о бюджетном процессе предметом рассмотрения проекта решения о районном бюджете в первом чтении являются основные характеристики районного бюджета:

1) прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде объем доходов районного бюджета;

2) общий объем расходов районного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;

3) условно утверждаемые расходы в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов районного бюджета на первый год планового периода (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение) и не менее 5 процентов общего объема расходов на второй год планового периода (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение);

4) верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) муниципального внешнего долга МО Динской район (при наличии у МО

Динской район обязательств в иностранной валюте) с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям МО Динской район в валюте РФ, муниципальным гарантиям МО Динской район в иностранной валюте (при наличии у МО Динской район обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

5) размер резервного фонда администрации;

6) дефицит (профицит) районного бюджета.

В соответствии с п.2 ст.169 БК РФ проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с БК РФ и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В соответствии с п.2 ст.22 Положения о бюджетном процессе Администрация МО Динской район вносит проект решения о районном бюджете на рассмотрение Совета и представляет проект решения о районном бюджете для подготовки заключения в КСП МО Динской район не позднее 15 ноября текущего финансового года.

Проект решения Совета МО Динской район «О бюджете МО Динской район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» представлен в КСП 15.11.2022 года в соответствии с нормами, установленными ст.22 Положения о бюджетном процессе, сроки соблюдены.

Особенности проекта решения

«О бюджете муниципального образования Динской район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

В соответствии со ст.187 БК РФ Порядок рассмотрения проекта закона (решения) о бюджете и его утверждения, определенный законом субъекта РФ, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, должен предусматривать вступление в силу закона (решения) о бюджете с 1 января очередного финансового года, а также утверждение указанным законом (решением) показателей и характеристик (приложений) в соответствии со ст.184.1 БК РФ.

Согласно п.1 ст.28 Положения о бюджетном процессе подготовка к рассмотрению проекта решения о районном бюджете во втором чтении и принятие решения о районном бюджете осуществляется Советом в срок, обеспечивающий его вступление в силу с 1 января очередного финансового года.

К проекту решения Совета МО Динской район «О рассмотрении проекта решения о бюджете МО Динской район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в первом чтении» приложены все документы и материалы, представление которых одновременно с проектом бюджета предусмотрено ст.184.2 БК РФ и ст.21, 22 Положения о бюджетном процессе в МО Динской район.

Рассмотрев направленный администрацией МО Динской район (в лице Финансового управления администрации МО Динской район) проект бюджета

о районном бюджете, пояснительную записку и справочный материал к проекту бюджета о районном бюджете, а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, Палата отмечает следующее.

Основные характеристики проекта бюджета МО Динской район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с требованиями п.3 ст.22 «Положения о бюджетном процессе» одновременно с проектом решения о районном бюджете представлены оценка ожидаемого исполнения бюджета МО Динской район в 2022 году и прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета МО Динской район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии со ст.184.1 БК РФ в представленном проекте решения «О бюджете МО Динской район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предлагаются к утверждению следующие основные характеристики районного бюджета:

Таблица № 1, тыс. рублей

Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год
Объем доходов, всего	4 910 893,0	5 473 710,4	3 638 138,3
Объем расходов, всего, в т.ч. условно утвержденные	4 852 393,0	5 482 210,4	3 601 713,3
Дефицит (-)/ профицит (+)	+ 58 500,0	- 8,5	+ 36 425,0

Таким образом, к утверждению в 2023 году предлагается профицитный бюджет.

Объем доходов на 2023 год прогнозируется в размере 4 910 893,0 тыс. рублей, что на 1 087 499,4 тыс.рублей или на 22,1% больше фактического исполнения доходной части районного бюджета за 2021 год (3 823 393,6 тыс. рублей) и на 44 445,0 тыс.рублей или на 1,0% меньше ожидаемой оценки исполнения бюджета по доходам в текущем 2022 году (4 955 338,0 тыс.рублей).

Динамика объема доходов бюджета МО Динской район за период с 2021 по 2025 годы представлена в таблице №2.

Таблица № 2, тыс. рублей

Показатели	2021 год (факт)	2022 год (ожидаемое)	2023 год (план)	2024 год (план)	2025 год (план)
ДОХОДЫ, всего, тыс. руб.	3 823 393,6	4 955 338,0	4 910 893,0	5 473 710,4	3 638 138,3
Динамика к предыдущему году, тыс. руб.	х	+ 1 131 944,4	- 44 445,0	+ 562 817,4	- 1 835 572,1
Темпы роста к предыдущему году, %	х	129,6	99,1	110,5	66,5

Динамика доходов районного бюджета за период с 2021 по 2025 годы, основанная на показателях фактического исполнения доходной части бюджета за 2021 год, ожидаемого исполнения бюджета по доходам за 2022 год и прогнозных показателях на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов, отражает увеличение объемов доходов в 2022 году к уровню предыдущего года и сохранения тенденции снижения доходов в 2023 – 2025 годах.

Объем расходов на 2023 год прогнозируется в размере 4 852 393,0 тыс. рублей, что на 1 023 265,3 тыс.рублей или на 21,1% больше фактического исполнения расходной части районного бюджета за 2021 год (3 829 127,7 тыс. рублей) и на 154 756,6 тыс.рублей или на 3,1% меньше ожидаемой оценки исполнения бюджета по расходам в текущем 2022 году (5 007 149,6 тыс.рублей).

Динамика объема расходов бюджета МО Динской район за период с 2021 по 2025 годы представлена в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс. рублей

Показатели	2021 год (факт)	2022 год (ожидаемое)	2023 год (план)	2024 год (план)	2025 год (план)
РАСХОДЫ всего, тыс. руб.	3 829 127,7	5 007 149,6	4 852 393,0	5 482 210,4	3 601 713,3
Динамика к предыдущему году, тыс. руб.	x	+ 1 178 021,9	- 154 756,6	+ 629 817,4	- 1 880 497,1
Темпы роста к предыдущему году, %	x	130,8	96,9	109,5	65,7

Проект бюджета на 2023 год прогнозируется с профицитом в сумме 58 500,0 тыс.рублей, в 2021 году районный бюджет был исполнен с дефицитом в размере 5 734,1 тыс.рублей; согласно оценке ожидаемого исполнения районного бюджета за 2022 год также прогнозируется дефицит в размере 51 811,6 тыс.рублей, при плановом показателе дефицита (на 01.11.2022) в размере 135 065,9 тыс.рублей.

В плановом периоде 2024 года бюджет планируется с дефицитом 8 500,0 тыс.рублей, в 2025 году с профицитом – 36 425,0 тыс.рублей.

В соответствии со ст.184.1 БК РФ ч.1-3 ст.1, ч.5,6 ст. 6 проекта решения о бюджете предлагается утвердить:

1) верхний предел муниципального внутреннего долга МО Динской район на 1 января 2024 и 2025 годов в сумме 145 700,0 тыс.рублей, на 1 января 2026 года в сумме 109 275,0 тыс.рублей;

2) общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 года в сумме 32 318,5 тыс.рублей.

Предлагаемые к утверждению характеристики и показатели районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов соответствуют перечню утверждаемых решением о бюджете характеристик и показателей, определенных п.1 ст.184.1 БК РФ, «Положению о бюджетном процессе».

Таким образом, анализ основных характеристик проекта бюджета показал, что проект бюджета предусматривает в 2023 годах уменьшение общего объема доходной и расходной частей районного бюджета по отношению к ожидаемому исполнению параметров районного бюджета в 2022 году, незначительное увеличение анализируемых показателей по доходам и расходам в 2024 году и уменьшение в 2025 году по отношению к 2021 году.

Условно утвержденные расходы бюджета МО Динской район на плановый период 2024 и 2025 годов

П.3 ст.184.1 БК РФ определено, что общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финан-

совый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Согласно п.5 вышеуказанной статьи БК РФ под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.

В соответствии с требованиями БК РФ, Положения о бюджетном процессе МО Динской район, п.2 ст.1 проекта решения о бюджете предлагается утвердить объем условно утвержденных расходов бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов в размерах:

- на 2024 – 99 981,1 тыс. рублей;
- на 2025 – 253 126,1 тыс. рублей.

Объем условно утвержденных расходов (не распределенных по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов) на первый и второй годы планового периода сформирован в соответствии с требованиями п.3 ст.184.1 БК РФ и составляет от общего годового объема расходов (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов): в 2024 году – 6,1% (не менее 2,5 %); в 2025 году – 14,9% (не менее 5 %):

Таблица № 4, тыс. рублей

год	Объем расходов	Объем целевых межбюджетных трансфертов (субсидии + субвенции)	Объем расходов без учета межбюджетных трансфертов гр.2 - гр.3	Объем условно утвержденных расходов	Процент условно утвержденных расходов гр.5/гр.4 x100
1	2	3	4	5	6
2024	5 482 210,4	3 784 245,1	1 667 965,3	99 981,1	6,0
2025	3 601 713,3	1 902 987,9	1 698 725,4	253 126,1	14,9

Таким образом, нормы, установленные п.3 ст.184.1 БК РФ соблюдены.

Резервный фонд

В соответствии с п.3 ст.81 БК РФ размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах.

В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия.

П.3 ст.5 текстовой части проекта решения Совета МО Др «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» объем резервного фонда на 2023 год предусмотрен в размере 10 000,0 тыс.рублей и составляет 0,2% от общего объема расходов (4 852 393,0 тыс.рублей).

На каждый год планового периода 2024 - 2025 годов объем резервного фонда запланирован в размере 500,0 тыс.рублей.

Дефицит и источники внутреннего финансирования дефицита бюджета МО Динской район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Согласно ст.33 БК РФ принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Исполнение районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусматривается:

- в 2023 году с профицитом в размере 58 500,0 тыс. рублей;
- в 2024 году с дефицитом в размере 8 500,0 тыс.рублей;
- в 2025 году с профицитом в размере 36 425,0 тыс.рублей.

В 2021 году районный бюджет был исполнен с дефицитом в размере – 5 734,1 тыс. рублей, ожидаемое исполнение районного бюджета за 2022 год прогнозируется с дефицитом в размере 51 811,6 тыс. рублей.

На сумму сложившегося дефицита и профицита районного бюджета на 2023 - 2025 годы приложениями № 16, 17 к проекту бюджета предлагаются к утверждению источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета.

Районным бюджетом в трехлетнем бюджетном периоде запланированы следующие источники финансирования дефицита бюджета:

Таблица № 5, тыс. рублей

Наименование показателя	2023	2024	2025
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, всего	- 58 500,0	8 500,0	- 36 425,0
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ	+ 100 000,0	0,0	0,0
Погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ	- 150 000,0	0,0	36 425,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы	+ 20 000,0	+ 8 500,0	0,0
Предоставление бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы	- 28 500,0	0,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0,0	0,0	0,0
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов	5 030 893,0	5 482 210,4	3 638 138,3
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов	5 030 893,0	5 482 210,4	3 638 138,3

Требования ст.96 БК РФ в части состава источников финансирования дефицита районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов соблюдены.

К проекту бюджета представлен проект программы муниципальных внутренних заимствований на 2023 и 2024-2025 годы (приложение № 22 к проекту бюджета).

В вышеуказанной Программе отражены все запланированные проектом бюджета на 2023-2025 годы заимствования муниципального образования (кредиты) с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение сумм по каждому виду заимствований, что соответствует требованиям ст.110.1 БК РФ.

Муниципальный долг

Учет и регистрация муниципальных долговых обязательств МО осуществляются в муниципальной долговой книге финансовым управлением администрации МО Динской район в соответствии со ст.120, 121 БК РФ.

Проектом решения «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 - 2025» предлагается утвердить **верхний предел муниципального долга**, который образуется на 01.01.2024 года в объеме **145 700,0 тыс. рублей**, на 01.01.2025 года в объеме **145 700,0 тыс. рублей**, на 01.01.2026 года в объеме **109 275,0 тыс. рублей** (п.1 ст.1 и п.3 ст.2 проекта решения).

Согласно проекту решения о районном бюджете собственные доходы запланированы в размере: 2023 год - 1 453 280,0 тыс.рублей, 2024 год – 1 499 817,0 тыс.рублей, 2025 год – 1 544 344,0 тыс.рублей.

Предельный объем муниципального долга запланирован с соблюдением ограничений, установленных п.3 ст.107 БК РФ и не превышает планируемый общий годовой объем доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Таблица № 6, тыс. рублей

Финансовый год	Объем собственных средств	Доходы по дополнительному нормативу отчислений	Планируемый общий годовой объем доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений гр.2 - гр.3	Запланированный верхний предел муниципального долга
1	2	3	4	5
2023	1 453 280,0	170 150,6	1 283 129,4	145 700,0
2024	1 499 817,0	170 906,8	1 328 910,2	145 700,0
2025	1 544 344,0	171 975,7	1 372 368,3	145 700,0

Требования п.3 ст.107 БК РФ соблюдены.

Выводы

По результатам экспертизы Проекта «О бюджете муниципального образования Динской район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», проведенной Палатой к первому чтению, можно сделать следующие выводы:

1. Проект решения районного бюджета составлен с соблюдением сроков, установленных ст.185 БК РФ и ст.22 «Положения о бюджетном процессе».

2. Проект районного бюджета в целом соответствует требованиям ст.184 БК РФ и ст.20 Положения о бюджетном процессе в части состава, полноты и содержания.

3. Содержание текстовых статей проекта бюджета МО Динской район и приложений к нему в целом соответствует требованиям БК РФ, «Положению о бюджетном процессе МО Динской район».

4. В проекте решения о бюджете в полном объеме соблюдены ограничения, установленные БК РФ по объему резервного фонда (ст.81), предельному объему заимствований (ст.106), предельному объему муниципального долга (ст.107), расходам на обслуживание муниципального долга (ст.111), формам межбюджетных трансфертов (ст.142), условно утверждаемым расходам и бюджетным ассигнованиям, направляемым на исполнение публичных нормативных обязательств (ст.184).

Учитывая вышеизложенное, Палата полагает, что предложенный проект решения Совета МО Динской район «О рассмотрении проекта решения о бюджете муниципального образования Динской район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в первом чтении» в целом соответствует нормам и положениям БК РФ, «Положения о бюджетном процессе МО Динской район» и может быть принят в первом чтении.

Заместитель председателя

И.В.Молчанова

Главный инспектор

Н.В. Урабова