



Заключение

о проведении экспертизы Постановления администрации муниципального образования Динской район от 03 октября 2016 года № 1881
«Об утверждении порядка установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования Динской район»

Управление экономического развития и инвестиций администрации муниципального образования Динской район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Динской район (далее – уполномоченный орган) рассмотрел муниципальный нормативный правовой акт муниципального образования Динской район:

постановление администрации муниципального образования Динской район от 03 октября 2016 года № 1881 «Об утверждении порядка установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования Динской район» (далее – НПА).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Динской район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Динской район от 17.10.2017 № 2415 (далее – Порядок), постановление администрации муниципального образования Динской район от 03 октября 2016 года № 1881 «Об утверждении порядка установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования Динской район» подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза НПА осуществлялась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на первое полугодие 2018 года, утвержденным главой муниципального образования Динской район 16 декабря 2017 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения экспертизы муниципальных правовых актов экспертиза НПА проводилась в срок с 19.02.2018 по 18.05.2018.

Целью проведения экспертизы было выявление положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 9 Порядка проведения экспертизы в период с 19.02.2018 по 19.03.2018 проведены публичные консультации по постановлению администрации муниципального образования Динской район от 03 октября 2016 года № 1881 «Об утверждении порядка установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования Динской район» с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте уполномоченного органа www.dinskoi-raion.ru, а также

направлялось в адрес сопредседателя координационного совета по развитию предпринимательства при главе муниципального образования Динской район, заместителя сопредседателя координационного совета по развитию предпринимательства при главе муниципального образования Динской район, ООО «ТриАН», Союза «Торгово-промышленная палата Динского района Краснодарского края», некоммерческого партнерства «Динская фермерская АККОР» и общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае по Динскому району. В период проведения публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

В ходе исследования НПА уполномоченный орган запрашивал у разработчика – управления строительства, ТЭК, промышленности, транспорта, связи и жилищной политики администрации муниципального образования Динской район материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Управление строительства, ТЭК, промышленности, транспорта, связи и жилищной политики сообщило, что НПА разработан в целях обеспечения безопасности перевозок пассажиров, повышения культуры и качества их обслуживания, оптимизации действующей маршрутной сети для максимального удовлетворения потребностей населения в транспортных услугах. Порядок предназначен для упорядочения процедуры установления новых, изменения или отмены существующих муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования Динской район, установления единых подходов и сроком выполнения работ, связанных с их установлением, изменением и отменой.

Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае».

Статьями 35 и 4.8. вышеуказанных законов определено следующее:

1. Специально уполномоченные органы в области организации транспортного обслуживания населения, осуществляющие в соответствии со своей компетенцией контроль за выполнением регулярных пассажирских перевозок:

а) принимают решения об установлении, изменении и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования Динской район;

б) требуют от перевозчика отчеты о предоставленных транспортных услугах;

в) выдают перевозчику обязательные к исполнению предписания об устранении нарушений условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок;

г) составляют протоколы и рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Краснодарского края «Об административных правонарушениях».

2. Контроль за выполнением регулярных пассажирских перевозок осуществляется в виде регулярного контроля за работой пассажирского транспорта на маршруте (линейный контроль) и контроля за выполнением перевозчиком условий государственного (муниципального) контракта либо условий, определенных свидетельством об осуществлении перевозок, в соответствии с федеральным законодательством в сфере осуществления регионального (муниципального) контроля.

Порядок осуществления линейного контроля и контроля за выполнением перевозчиком условий государственного (муниципального) контракта либо условий, определенных свидетельством об осуществлении перевозок, а также лица, уполномоченные на осуществление данных видов контроля, устанавливаются нормативными правовыми актами соответствующего специально уполномоченного органа исполнительной власти Краснодарского края в области организации транспортного обслуживания населения или специально уполномоченного органа местного самоуправления в области организации транспортного обслуживания населения в соответствии с их компетенцией.

3. При проведении линейного контроля осуществляется проверка:

- степени подготовки транспортных средств, их внутреннего и внешнего оформления и экипировки; соблюдения требований к конструкции и оснащению транспортных средств, предусмотренных заводом-изготовителем и иной нормативно-технической документацией;

- соблюдения расписания и схемы маршрута движения транспортных средств;

- наличия и правильности оформления соответствующей документации, в том числе билетно-учетного листа, а также билетной продукции;

- выполнения водителями, кондукторами и другими линейными работниками своих должностных обязанностей;

- состояния линейных объектов, соблюдения требований к оборудованию остановочных пунктов пассажирского транспорта.

НПА утверждает Порядок, которым определены основные требования к организации муниципальных маршрутов на территории Динского района, определен порядок работы межведомственной комиссии по вопросам организации муниципальных маршрутов.

Согласно НПА, установление, изменение или отмена муниципальных маршрутов осуществляется по предложению уполномоченного органа администрации МО Динской район, в компетенцию которого входит организация транспортного обслуживания населения. Инициировать установление муниципального маршрута имеют право юридические и физические лица, путем направления в уполномоченный орган обращения об установлении муниципального маршрута. НПА определены три основания для изменения или отмены муниципального маршрута:

- ввод в действие новых или закрытие старых объектов, окончание реконструкции существующих объектов инфраструктуры пассажирского транспорта, закрытие (открытие) движения пассажирского транспорта на отдельных участках улично-дорожной сети на постоянной или временной основе;

- выявление нарушений требований к техническому состоянию объектов транспортной инфраструктуры;

- установление новых маршрутов и изменение пассажиропотока.

Установлена обязанность уполномоченного органа уведомить перевозчика об отмене муниципального маршрута не позднее 180 дней до дня вступления в силу решения об отмене.

Контроль за соблюдением перевозчиком норм и правил действующего транспортного законодательства, за выполнением перевозчиком условий Контрактов на осуществление регулярных перевозок возложен НПА на уполномоченный орган администрации муниципального образования Динской район, в компетенцию которого входит организация транспортного обслуживания населения.

В ходе исследования НПА, уполномоченным органом установлено следующее:

1. В нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Не выявлено отсутствия, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных процедур.

4. Не выявлено наличие нормативных условий, приводящих к невозможности реализации органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. По результатам экспертизы сделан вывод об отсутствии в постановлении администрации муниципального образования Динской район от 03 ноября 2016 года № 1881 «Об утверждении порядка установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования Динской район» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник управления экономического
развития и инвестиций администрации
муниципального образования Динской район



А.В. Даньяров