



**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН**

АКТ № 13

**плановой выборочной проверки соблюдения казенным
учреждением муниципального образования Динской район
«Централизованная бухгалтерия здравоохранения» требований
законодательства в сфере контрактной системы закупок**

18.11.2016г.

станция Динская

Вводная часть

На основании приказа начальника финансового управления администрации муниципального образования Динской район (далее – ФУ АМО) от 17.10.2016г. № 39, инспекцией ФУ АМО в составе:

Гладкова Т.Б. – начальник ФУ АМО, руководитель инспекции;

Гапоненко Е.Ю. – начальник контрольно-ревизионного отдела ФУ АМО, член инспекции;

Ищенко А.А. – ведущий специалист контрольно-ревизионного отдела ФУ АМО, член инспекции,

проведена плановая выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок при осуществлении закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд казенного учреждения муниципального образования Динской район «Централизованная бухгалтерия здравоохранения».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы закупок.

Правовое основание проведения проверки:

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства в сфере контрактной системы закупок.

Период проверки: с 01.12.2015г. по 30.09.2016г.

Сроки проведения проверки: с 26.10.2016г. по 18.11.2016г.

Субъект проверки: казенное учреждение муниципального образования Динской район «Централизованная бухгалтерия здравоохранения», 353200,

Краснодарский край, Динской район, станица Динская, ул. Кирпичная, 55 А, ИНН 2330029900.

Проверка проводилась с ведома директора казенного учреждения муниципального образования Динской район «Централизованная бухгалтерия здравоохранения» И.П. Морданевой.

План проверки

I этап:

Проверка осуществления закупок конкурентными способами, находящихся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на предмет их соответствия требованиям законодательства в сфере закупок.

II этап:

Проверка соблюдения законодательства при осуществлении закупок путем проведения конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за период с 1 декабря 2015г. по 30 сентября 2016г.

Мотивировочная часть

I этап:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, процедур закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), казенным учреждением муниципального образования Динской район «Централизованная бухгалтерия здравоохранения» (далее – учреждение) не осуществлялось.

II этап:

В результате проведения II этапа проверки установлено следующее.

В соответствии со статьей 38 Закона, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Во исполнение требований статьи 38 Закона, приказами учреждения от 12.01.2015г. № 7, от 11.01.2016г. № 2 «О назначении контрактного управляющего», назначен контрактный управляющий Бабич Светлана Геннадьевна.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с

учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н утверждены Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы (далее – Особенности размещения плана-графика закупок).

В соответствии с пунктом 2 указанных Особенности размещения плана-графика закупок, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Решение Совета муниципального образования Динской район № 694-62/2 «О бюджете муниципального образования Динской район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» принято 24.12.2014 года.

Решение Совета муниципального образования Динской район № 46-6/3 «О бюджете муниципального образования Динской район на 2016 год» принято 22.12.2015 года.

Учреждением разработаны и утверждены планы - графики размещения заказов на 2015 и 2016 годы, в соответствии с которыми осуществлялись закупки для нужд учреждения в 2015 и 2016 годах. План-график на 2016 год своевременно размещен на официальном сайте закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 19.01.2016 года. В нарушение требований пункта 2 вышеуказанных Особенности размещения плана-графика закупок и тем самым части 2 статьи 112 Закона, план-график на 2015 год размещен на официальном сайте закупок с превышением установленного законодательством месячного срока 10.02.2015г.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Во исполнение требований части 4 статьи 30 Закона, учреждением составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год и размещен на официальном сайте закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 11.03.2016г.

В проверяемом периоде закупки конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) учреждением не осуществлялись.

Закупки осуществлялись только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона. Инспекцией выборочно проверено 30 закупок (договоров). В результате проверки выявлено следующее.

В соответствии с пунктом 8 статьи 3 Закона, муниципальный контракт - договор, заключенный от имени муниципального образования муниципальным заказчиком для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение требований части 2 статьи 34 Закона, из 30 проверенных контрактов (договоров), только в 11 указано, что цена является твердой (фиксированной) и изменению (пересмотру) в период действия договора не подлежит.

В преамбуле контракта № 101/200116 от 20.01.2016г. указано, что контракт заключен с соблюдением требований пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» признан утратившим силу с 1 января 2014 года. Соответственно ссылка в указанном контракте является неактуальной.

Наличие указанных нарушений и недочетов свидетельствует о низком уровне контроля со стороны руководителя учреждения за соответствием заключаемых договоров действующему законодательству.

Резолютивная часть

По I этапу проверки:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, процедур закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), казенным учреждением муниципального образования Динской район «Централизованная бухгалтерия здравоохранения» (далее – учреждение) не осуществлялось.

По II этапу проверки:

В результате проведения II этапа проверки выявлены следующие нарушения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок: части 2 статьи 34, части 2 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н "Об особенностях размещения в единой

информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы".

Нарушение требований приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н и части 2 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 – 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Пункт б) части 1 статьи 24.5 КоАП РФ предусматривает, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Учитывая, что со дня совершения административного правонарушения, а именно несвоевременного размещения плана-графика на 2015 год (10.02.2015 года), прошло больше года, и тем самым истек срок давности привлечения к административной ответственности, материалы проверки в орган, уполномоченный по возбуждению и рассмотрению административных дел в соответствии с КоАП РФ, направляться не будут.

За нарушение требований части 2 статьи 34 Закона, при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона, административная ответственность в соответствии с КоАП РФ не предусмотрена.

На момент допущения вышеуказанных нарушений руководителем учреждения являлся директор казенного учреждения муниципального образования Динской район «Централизованная бухгалтерия здравоохранения» Ирина Петровна Морданева, контрактным управляющим Светлана Геннадьевна Бабич.

По результатам проверки инспекция считает необходимым рекомендовать директору учреждения И.П. Морданевой:

- усилить контроль за осуществлением закупок для нужд учреждения, особенно за сроками размещения в единой информационной системе

обязательных в силу законодательства документов и информации, за заключением муниципальных контрактов (договоров), их содержанием;

- с целью недопущения повторных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, привлечь к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

Информацию о принятых мерах по устранению указанных в настоящем акте нарушений и несоответствий и (или) недопущению нарушений впредь, в том числе о наказании виновных лиц, с приложением подтверждающих документов, просим сообщить в месячный срок в финансовое управление администрации муниципального образования Динской район.

Руководитель инспекции:

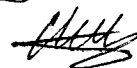


Т.Б. Гладкова

Члены инспекции:



Е.Ю. Гапоненко



А.А. Ищенко