Приложение
к решению Совета муниципального
образования Динской район
от 29.04.2015 № 720-67/2

ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН В 2014 ГОДУ

В системе органов местного самоуправления представительному органу местного самоуправления - Совету муниципального образования Динской район (далее – Совет) отводится особое место, поскольку именно он непосредственно выражает волю всего населения муниципального образования, принимает от его имени решения, действующие на всей территории района.

В соответствии с действующим законодательством глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования. В отличие от главы района Совет подотчетен только населению и перед ним держит отчет. Данный отчет является уже пятым за период работы Совета второго созыва.

Учитывая, что срок полномочий депутатов второго созыва заканчивается, в основу доклада положен анализ полномочий Совета и их реализация за отчетный период. Данная структура отчета должна помочь избирателям более четко разграничить сферы деятельности и ответственность между органами местного самоуправления и депутатами различных уровней.

В Совет в соответствии с уставом района в марте 2010 года было избрано 27 депутатов, представляющих все 10 сельских поселений. За прошедший год состав Совета претерпел изменения. Прекращены полномочия 3 депутатов, представлявших Васюринское, Пластуновское и Новотитаровское сельские поселения.

Депутаты Совета продолжают осуществлять свои полномочия на общественных началах. В соответствии с положениями устава района депутату Совета, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, может производиться выплата денежной компенсации расходов на выполнение его депутатских полномочий в размере и порядке, определенными решением Совета. Однако данным правом Совет не пользуется, предпочитая в условиях непростой экономической ситуации в стране максимально рационально и бережливо расходовать средства местного бюджета. В тоже время обязанностей у депутатов много: участие в заседаниях комитетов, сессиях, прием населения, работа с заявлениями и жалобами.

Основным направлением в деятельности депутатов является работа с документами. Эта часть депутатской деятельности требует определенного уровня подготовки, наличия юридических, экономических и других специальных знаний. В отличие от построенного тротуара, освещенной улицы или отремонтированного водопровода работу с документами трудно объективно оценить, ее нельзя выразить в единицах измерения. Но именно благодаря тому, что депутаты непосредственно участвуют в подготовке проектов решений и несут ответствен-

ность за законность и обоснованность принимаемых решений, имеется возможность оценивать инициативы администрации с точки зрения избирателя и возможных для него последствий.

В отчетном году состоялось 12 сессий Совета. В целом было рассмотрено 166 различных вопросов. Из общего числа рассмотренных вопросов муниципальные правовые акты составили 141, из них 22 нормативных правовых акта. Под нормативным правовым актом понимается правовой акт, устанавливающий правила поведения, обязательные для неопределенного круга лиц и рассчитанные на неоднократное применение. Оценить качество работы депутатского корпуса помогут следующие цифры: из 141 рассмотренного муниципального правового акта не принято 14, из которых: 2 проекта были направлены на доработку, 3 проекта отозваны инициаторами после рассмотрения вопросов профильными комитетами Совета, 5 проектов отклонены депутатами и 4 проекта сняты с рассмотрения в связи с отрицательными заключениями.

В целях обеспечения законности в деятельности Совета, Регламентом Совета установлена специальная процедура рассмотрения поступивших проектов решений. Все проекты, выносимые на сессию, подлежат рассмотрению профильными комитетами Совета, а проекты решений, предусматривающие расходы за счет средств местного бюджета, должны иметь также положительное заключение контрольно-счетной палаты. Не подлежат рассмотрению на сессии проекты решений Совета, на которые поступило отрицательное заключение профильного комитета Совета по вопросам местного самоуправления и законности либо контрольно-счетной палаты. За отчетный период 3 проекта были сняты с рассмотрения Совета в связи с получением отрицательного заключения КСП и на 1 проект поступило отрицательное заключение прокуратуры района.

В целом взаимодействие прокуратуры района и Совета носит конструктивный, согласованный по основным сферам муниципального правотворчества характер. Все проекты нормативных правовых актов, до их рассмотрения Советом, подлежат направлению в установленном порядке в прокуратуру для их проверки на соответствие действующему законодательству и проведения антикоррупционной экспертизы. В 2014 году в Совет поступило 3 протеста на решения Совета и одно представление об устранении пробелов в муниципальном нормотворчестве. Первый протест касался решения Совета об условиях приватизации нежилого помещения в станице Динской. В соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» индивидуальный предприниматель обратился в управление имущественных и земельных отношений администрации района с заявлением о приобретении арендуемого имущества по преимущественному праву (без торгов). Согласно отчету независимого оценщика цену приватизируемого имущества предлагалось установить в размере 1,5 млн. руб., что, по его мнению, соответствовало рыночной стоимости имущества. Депутаты высказали обоснованные сомнения в правильности подхода к процедуре

оценки, и в правильности суммы оценки. Для того чтобы подтвердить свои сомнения депутатам требовалось определенное время, которого закон не предусматривал, так как процедура реализации преимущественного права регламентирована по срокам. В этой ситуации Совет вынужден был установить в решении об условиях приватизации стоимость, отличную от оценки эксперта. Предприниматель обжаловал решение Совета в суд и прокуратуру, что породило обоснованный протест прокурора. Но это позволили выиграть время. После сессии председатель правового комитета Совета В.Н. Годовальник запросил в полном объеме в управлении имущественных и земельных отношений администрации района материалы по отчету и смог доказать независимому оценщику, что использованные им при оценке методики, и проведенные на их основании расчеты, содержат ряд грубых неточностей, что серьезно повлияло на величину рыночной стоимости, занизив ее примерно на 50%. После чего оценщик направил в Совет письмо, в котором уведомил о том, что отчет просит считать недействительным. Совет удовлетворил протест прокурора, свое решение отменил. Процедура оценки была проведена снова и стоимость имущества составила уже 2,8 млн. руб. Преимущественное право предпринимателя было реализовано, а бюджет получил дополнительные средства. По данному факту Совет рекомендовал главе района рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц управления имущественных и земельных отношений к дисциплинарной ответственности за невыполнение требований Федерального законодательства и своих должностных обязанностей.

Роль депутата состоит в том, что он является делегированным представителем от народа, который следит за тем, чтобы власть законно и рационально расходовала средства местного бюджета, по-хозяйски распоряжалась муниципальной собственностью, в целом действовала в интересах муниципалитета. В этом основное предназначение депутата. И если подконтрольная депутатам власть будем добросовестно исполнять свои обязанности, а все вместе мы будем этому способствовать, исполняя свои граждански обязанности, то и появятся новые тротуары, и осветятся новые улицы и жить всем нам будет комфортно в нашем общем доме.

Следующий протест касался принятого Советом в 2007 году Положения о порядке проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы в муниципальном образовании Динской район. В соответствии с Положением конкурсная комиссия публикует объявление о проведении конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы в газете «Трибуна». В феврале 2009 года вступил в силу Федеральный закон № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", который установил, что информация о деятельности органов местного самоуправления должна размещаться в сети "Интернет". Соответствующие изменения в действующее положение внесены не были, на что обоснованно указал прокурор. Протест был удовлетворен.

Последний протест касался Положения о порядке управления и распоряжения объектами муниципальной собственности муниципального образования Динской район, в которое также своевременно не были внесены изменения,

предусмотренные федеральным законодательством. Протест также был признан обоснованным и удовлетворен.

В этой связи хотелось бы отметить, что два акта прокурорского реагирования из трех были связаны с тем, что соответствующие отраслевые (функциональные) органы администрации, использующие опротестованные нормативные правовые акты в своей повседневной деятельности, своевременно не отслеживали касающихся их изменений в законодательстве.

Что касается представления об устранении пробелов в муниципальном нормотворчестве, то оно принято Советом к сведению и направлено по подведомственности в контрольно-счетную палату. По заключению контрольно-счетной палаты пробелов в муниципальном нормотворчестве, на которые указывает прокурор, не выявлено. Существующая в муниципальном образовании Динской район правовая база, всесторонне регламентирует вопросы внешнего муниципального финансового контроля.

Нормотворческая и контрольная деятельность депутата являются основополагающими в понимании его роли в обществе. Нельзя рассматривать и оценивать депутата только как спонсора. Очень часто приходится сталкиваться с жизненными проблемами граждан, когда им необходима элементарная финансовая помощь. Депутаты никогда не остаются в стороне от чужой беды, потому что для настоящего депутата чужой беды быть не может. Но и финансовые возможности у каждого из депутатов разные. Поэтому порой приходится сталкиваться с разочарованием людей, при невозможности оказать им конкретную финансовую помощь. Но таков закон. Бюджетное законодательство устанавливает категорический запрет депутатам участвовать в управлении и (или) распоряжении в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета в процессе его исполнения, за исключением средств местного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования. В структуре районного бюджета за Советом, образно говоря, закреплены две строки. Первая – это средства на содержание аппарата Совета и материально-техническое обеспечение его деятельности. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) предусматривает обнародование информации, в том числе о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, с указанием фактических затрат на их денежное содержание. Исполняя требования закона, довожу до сведения избирателей, что в структуре Совета создан организационный отдел, осуществляющий организационное и правовое обеспечение его деятельности. В составе отдела 2 муниципальных служащих. На 2014 год смета расходов на обеспечение деятельности Совета и его организационного отдела составила 1 млн. 791 тыс. руб. В структуре расходов 64% занимает оплата труда с начислениями муниципальных служащих и 36% непосредственно материальные затраты. Причем эта сумма меньше утвержденной на 2013 год на 158 тысяч рублей. Таким образом, Совет старается максимально оптимизировать затраты, экономя бюджетные средства.

Вторая строка, на распоряжение средствами которой имеют возможность в определенных рамках влиять депутаты, это средства на исполнение наказов из-

бирателей. Применительно к нормам бюджетного законодательства наказы избирателей это несколько условный термин, в том плане, что напрямую исполнять наказы за счет бюджетных средств можно лишь в рамках полномочий органов местного самоуправления. Учитывая, что в основном наказы формулируются гражданами и касаются того, что их волнует в первую очередь – это благоустройство, ЖКХ, транспорт, решать эти вопросы за счет обозначенных средств депутаты района не имеют права, так как это полномочия сельских поселений. Таким образом, традиционно средства депутатского фонда направляются депутатами на социальную сферу. Это финансирование ремонта и укрепление материально-технической базы учреждений образования, спорта и культуры. Сумма на протяжении последних лет неизменна и составляет 350 тыс. руб. на каждого действующего депутата. В отчетном году на соответствующие мероприятия было израсходовано 9 млн. 450 тыс. руб. По просьбе администрации в 2014 году часть средств депутатского фонда была аккумулирована депутатами и направлена на проектирование новых детских садов в станицах Васюринской, Новотитаровской и поселке Зарождение. Финансовые средства также получили 23 образовательных учреждения, 27 детских садов, Детско-юношеская спортивная школа, Центр внешкольной работы, Дом детского творчества. Финансирование муниципальных учреждений согласовывалось с их руководителями, в части первоочередных потребностей и с управлением образования администрации района в части приоритетности объектов финансирования.

Исчерпывающий перечень вопросов, находящихся в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования, т.е. вопросов, разрешение которых не может быть передано иным органам местного самоуправления или должностным лицам местного самоуправления, определен в Федеральном законе №131-ФЗ.

Это следующие вопросы:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений.

За отчетный период Совет дважды вносил изменения в устав района в апреле и декабре 2014 года. Являясь основным нормативным правовым актом муниципального образования, устав определяет правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления в муниципальном образовании, устанавливает порядок деятельности и полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления, закрепляет иные положения по организации местного самоуправления. Учитывая значимость устава в системе муниципальных правовых актов, законодатель в обязательном порядке предусматривает публичное обсуждение устава и вносимых в него изменений с участием жителей муниципального образования. Однако приходится признать тот факт, что уровень правовой грамотности наших граждан, их заинтересованность в непосредственном участии в жизни муниципалитета не достаточно высоки. Уже стало традиционным то обстоятельство, что предложений от граждан на публичных слушаниях не поступает и участия в них они не принимают. В таком случае часто звучащая позиция: «От нас все равно ничего не зависит» материализуется.

2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении.

Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения определяется положением о бюджетном процессе, утверждаемым Советом. Необходимо отметить, что бюджетная система Российской Федерации основана на ряде принципов. Одним из таких принципов является принцип прозрачности (открытости) бюджета, который означает обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов.

В соответствии с положением о бюджетном процессе Совет приступает к рассмотрению проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период только после проведения администрацией района публичных слушаний. Делается это с той целью, чтобы дать возможность каждому заинтересованному жителю района принять участие в формировании бюджета. Публичные слушания дают возможность не только познакомить жителей с основным финансовым документом муниципалитета, но и услышать мнение населения о предложенных администрацией района планах на очередной год, о расставленных приоритетах. Это своеобразная форма обратной связи, обмен мнениями между властью и народом, поиск оптимального решения задачи посредством учета общественного мнения. К сожалению, как и в ситуации с уставом района, предложений и замечаний по бюджету от динчан не поступило, поэтому бюджет рассматривался депутатами в исходном виде. Поскольку депутаты отчетливо понимали, что 2015 год для нашего района будет весьма непростым, при этом осознавая, что бюджет остается социально направленным, и пусть дефицитным, но вполне приемлемым для того, чтобы пережить непростые времена, они поддержали подготовленный администрацией документ без традиционных в этом случае предложений и корректировок.

В течение финансового года депутаты Совета ежемесячно рассматривают изменения в бюджет района. Помимо перераспределения средств на особом контроле депутатов стоит вопрос недопущения роста муниципального долга. Проблема закредитованности бюджетов муниципальных образований была обозначена в постановлении Законодательного Собрания Краснодарского края от 25 июня 2014 года № 1098-П «Об исполнении бюджетов муниципальных образований Краснодарского края за 2013 год». Органам местного самоуправления было рекомендовано принять меры по обеспечению финансовой самостоятельности в решении вопросов местного значения, сокращению дефицита бюджета. Во исполнение постановления ЗСК Советом принято решение ежеквартально рассматривать информацию финансового управления администрации района о результатах анализа финансовой устойчивости районного бюджета в целях недопущения увеличения его дефицита и неоправданного наращивания муниципального долга.

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Как отмечено в отчете главы района по итогам его деятельности за 2014 год «основным приоритетом бюджетной политики муниципального образования Динской район является устойчивое социально-экономическое развитие района, создание благоприятных и комфортных условий для проживания». Для достижения указанных целей первостепенное значение имеют вопросы наполняемо-

сти бюджета. На первый взгляд сухие цифры отчета позволяют говорить об уверенном поступательном развитии района. Так, по информации администрации района за 2014 год в консолидированный бюджет Динского района мобилизовано на 162 миллиона рублей больше, чем в 2013 году. План исполнен на 101,7%. Собственные доходы составили 105% к утвержденному плану, сверх плана получено 47 миллионов рублей. Выполнена поставленная губернатором края задача - обеспечить в 2014 году темпы роста доходов в консолидированный бюджет края по сравнению с 2013 годом не ниже 110% - наш темп роста составил 111,8%. Все поселения прирастили свои собственные доходы в отчетном году по сравнению с 2013 годом.

Однако при видимом благополучии в докладе главы района была озвучена проблема наполняемости бюджета, связанная с недоимкой по платежам в бюджет. На 1 января 2015 года ее сумма достигла 182 миллионов рублей. По моему глубокому убеждению, этой суммой измеряется уровень патриотизма наших граждан. Насколько больше власть могла бы сделать, если бы все вовремя отдавали свой гражданский долг государству. Напоминаю, что в соответствии со статьей 57 Конституции РФ каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Наше благополучие целиком зависит от нас самих. Поэтому нужно перестраивать свое мировоззрение. Мы должны понимать, что власть это не волшебник, который все может, но не все хочет, поэтому ее надо ругать и толкать в спину. Власть это такие же люди, как и все остальные жители, но которым народ доверил управлять в их интересах сформированным бюджетом. Отсюда вытекает простой вывод – насколько мы честно платим налоги, настолько имеем моральное право задавать вопросы власти. Истина проста – без денег ничего сделать нельзя. Поэтому для повышения благосостояния и качества жизни населения района, для того чтобы у всех был свет, газ, вода, ровные дороги, ходил общественный транспорт необходимо сообща и добросовестно делать общее дело.

Советом проведен анализ недоимки по тем местным налогам, которые касаются физических лиц, то есть каждого из нас с вами. Это налоги, доходы от которых поступают в бюджеты поселений. Цифры брались на 1 января 2014 и 1 января 2015 года.

Земельный налог: недоимка была 25 млн. руб., стала 29 млн. руб.

Налог на имущество: недоимка была почти 7 млн. руб., выросла почти до 10 млн. руб.

Транспортный налог: недоимка была 41 млн. руб., стала 50 млн. руб.

Общая сумма недоимки по имущественным и транспортному налогам с физических лиц в целом по району составляла на 1 января 2014 года почти 73 млн. руб., на 1 января 2015 года 89 млн. руб. Можно предположить, что среди всей суммы недоимки имеется определенная часть нереальной к взысканию. Есть недоимка, выставленная необоснованно в силу сбоев в межведомственном документообороте государственных органов. И, тем не менее, недоимка не уменьшилась, а выросла за год на 16 млн. руб. Между тем, бюджет Мичуринского поселения составил в 2014 году 25 млн. руб., Нововеличковского поселения - 30 млн. руб., Васюринского поселения - 34 млн. руб., Новотитаровского поселе-

ния – 78 млн. руб. Это бюджеты крупных поселений. Таким образом, мы видим неблаговидную картину: недоимка в бюджет превысила годовые бюджеты наших поселений. О каком развитии при таком отношении граждан к своим обязанностям можно говорить.

Вовлечение в бюджет недоимки по налогам и сборам в сложившихся условиях – это основной источник, позволяющий увеличить собственные доходы и снизить дефицит местного бюджета.

4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении.

Совет определяет основные направления развития муниципального образования в различных сферах и отраслях муниципальной деятельности. Данные направления отражаются в программах, предусматривающих определенные показатели социально-экономического развития муниципалитета, которых необходимо достичь в очередном финансовом году и в плановом периоде. Также Совет утверждает стратегию социально-экономического развития муниципалитета, в которой обозначены стратегические цели и приоритеты социально-экономической политики на долгосрочный период, механизм реализации важнейших направлений развития муниципалитета. Для развития муниципального образования в рамках принимаемых планов и программ представительный орган предусматривает средства в местном бюджете. Администрация предоставляет в Совет ежеквартальные и ежегодные отчеты об исполнении планов и программ развития муниципального образования и расходовании финансовых средств. Представленная информация изучается бюджетным комитетом Совета совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации района, анализируются достигнутые показатели, проводится анализ причин невыполнения плана для дальнейшей мобилизации резервов.

Планы и программы развития муниципального образования имеют большое социально-экономическое значение, поэтому жителям района законодательство дает возможность принимать участие в обсуждении их проектов на публичных слушаниях, предшествующих их рассмотрению Советом. Ежегодно, перед принятием бюджета Совет рассматривает и принимает индикативный план социально-экономического развития муниципального образования Динской район на соответствующий финансовый год и плановый период.

Приоритетным направлением для власти является поддержка индивидуальных предпринимателей, особенно тех, которые занимаются производством сельхозпродукции. Соответствующая задача поставлена администрацией края и Законодательным Собранием края, которые всегда держат это направление в зоне своего повышенного внимания и оказывают району всестороннюю помощь. В Динском районе в последние годы повысилась активность личных подсобных хозяйств по выращиванию овощной продукции (особенно овощей закрытого грунта) и расширению их ассортимента. В 2014 году в качестве меры поддержки в рамках государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» были выплачены субсидии 123 малым формам хозяйствования, в том числе 111 личным подсобным хозяйствам на сумму 2,8 млн. руб. и 12 кре-

стьянским (фермерским) хозяйствам - на сумму 6,0 млн. руб. Рассматривая проект бюджета на 2015 год депутаты обратили внимание на то, что объем субвенций на поддержку малых форм хозяйствования по сравнению с 2014 годом сократился в разы. Если район подавал заявку на субсидирование в объеме 17,5 млн. руб., то из средств краевого бюджета Динскому району на 2015 год было предусмотрено только 2,5 млн. руб. Данная ситуация не могла остаться без внимания депутатов. Понимая весь спектр проблем, стоящих перед краем и страной в целом, депутаты считают, что обеспечение конкурентоспособности местных производителей путем их финансовой поддержки, является реализацией курса, объявленного руководством страны на проведение политики импортозамещения. В этой связи состоялось заседание фракции Всероссийской политической партии «Единая Россия» в Совете по результатам которой в Законодательное Собрание Краснодарского края направлено обращение по вопросу сохранения в 2015 году объема финансирования за счет средств краевого бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства не ниже 2014 года. Согласно поступившему на обращение ответу, Законодательное Собрание края инициировало перед краевой администрацией вопрос увеличения объема поддержки ЛПХ в крае до 700 млн. руб., что в 2 раза больше объемов прошлого года. Будем следить за дальнейшим решением вопроса, и держать ситуацию под контролем.

В целях повышения действенности и системности принимаемых управленческих решений в районе разработана и принята Советом Программа социально-экономического развития муниципального образования Динской район на 2013-2017 годы. В программе обозначены все направления деятельности администрации района и сельских поселений, обеспечивающих развитие района, - это строительство и реконструкция газопроводов, водопроводов, дорог, школ, детских садов, домов культуры, спортивных объектов и т.п. Таким образом, власть обладает информацией по каждому объекту, который необходимо построить или реконструировать в разрезе каждого сельского поселения. Все болевые точки и слабые места известны. Предполагаемый объем необходимых для реализации программных мероприятий средств, с учетом софинансирования из вышестоящих бюджетов и инвесторов, более 12 миллиардов рублей по ценам 2013 года. Это при том, что за 2014 год в консолидированный бюджет Динского района собственных доходов поступило порядка 997 миллионов рублей. То есть более чем в 12 раз меньше, чем необходимо для решения основных проблем в районе. Вот из этих цифр и нужно исходить, при оценке деятельности и власти и своего участия в решении проблем муниципалитета. Согласно итогам реализации Программы социально- экономического развития муниципального образования Динской район на 2013-2017 годы за 2013 год из запланированных 103 мероприятий выполнено, в том числе частично, 78 мероприятий на сумму 514,0 млн. руб., из них из средств краевого бюджета 322,2 млн. руб., местного бюджета 105,0 млн. руб., внебюджетных источников 86,8 млн. руб.

В 2014 году предполагалось к реализации 102 мероприятия, из которых выполнено 44 мероприятия, выполнено частично 20 мероприятий, не выполнено 38 мероприятий. Кассовый расход средств на реализацию мероприятий составил 606,0 млн. руб. или 25% от потребности, в том числе из краевого бюджета 392,7

млн. руб. (27% от потребности), местного бюджета 133,6 млн. руб. (59% от потребности), внебюджетных источников 79,7 млн. руб. (11% от потребности).

В полном объеме выполнены запланированные мероприятия в сфере семьи и детства, молодежной политики, занятости населения, обеспечения доступности жилья, развития АПК, дорожного хозяйства, информатизации. Несмотря на трудности, необходимо продолжать работать, нельзя останавливаться и опускать руки. Всё то, что было начато, необходимо завершать и аккуратно подходить к новым проектам, имея в виду чёткое понимание того, как будут обеспечены источники финансирования.

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Муниципальная собственность составляет экономическую основу местного самоуправления. Представительный орган выполняет важную, стратегическую функцию: определяет порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в соответствии с которым все другие органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность. На основании утвержденного Советом Положения о порядке управления и распоряжения объектами муниципальной собственности муниципального образования Динской район исполнительные органы местного самоуправления решают вопросы оперативного управления и распоряжения объектами муниципальной собственности. В соответствии с установленным порядком Совет ежегодно утверждает Программу приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и заслушивает отчет уполномоченного органа - управления имущественных и земельных отношений о проделанной работе по ее выполнению. В соответствии с утвержденной программой приватизации Совет принимает решение об условиях приватизации объектов муниципальной собственности. При этом внимательно исследуется вопрос определения начальной стоимости реализуемого имущества, определяемой независимым оценщиком. К сожалению, в практике работы Совета не единичны случаи, когда проведенная оценщиком оценка ставилась депутатами под сомнение, а повторная оценка имущества значительно повышала его стоимость. Доходы бюджета района от продажи муниципального имущества в 2014 году при плане 1 млн. 440 тыс. рублей составили по состоянию на 31 декабря 2014 года 1 млн. 479 тыс. рублей.

Эффективность использования объектов муниципальной собственности ежегодно оценивается профильным комитетом Совет по собственности при рассмотрении вопроса об утверждении перечня объектов (имущества), составляющих муниципальную собственность муниципального образования Динской район.

На сегодняшний день в Реестре муниципального имущества муниципального образования Динской район учтено 83 муниципальных учреждения, из которых: 64 - учреждения системы образования, 1 - здравоохранения, 9 - культуры, 1 - физической культуры и спорта.

Также в районе имеется 2 муниципальных унитарных предприятия (МУП «Земельно-кадастровое бюро» и МУП «Васюринское»).

В силу непростой экономической ситуации в экономике приоритетным направлением в деятельности Совета является сокращение неэффективных бюджетных расходов. Так по инициативе Совета в 2014 году ликвидировано бюджетное учреждение «Сельскохозяйственный информационно-консультационный центр». Также Советом принято решение о ликвидации МУП «Васюринское», как убыточного предприятия. Еще одно муниципальное предприятие «Земельно-кадастровое бюро» также находилось на грани банкротства. На 1 января 2014 года убытки предприятия составляли 951 тыс. руб. Помимо этого, предприятием не производилось перечисление в бюджет района части прибыли, что предусмотрено решением о бюджете. Данная ситуация вызвала озабоченность депутатов и потребовала принятия решительных мер. На предприятии была введена антикризисная программа, разработанная совместно с администрацией района и Министерством экономики Краснодарского края. Проводилась работа по стабилизации финансового состояния, снижению убытков, за счет увеличения производительности труда (увеличение выручки) и сокращения общехозяйственных расходов предприятия, участия предприятия в профильных конкурсах и котировках, проводимых в соответствии с законодательством, уменьшения дебиторской задолженности. За время работы по антикризисной программе убытки предприятия удалось сократить. На 1 января 2015 года они составили 351 тыс. руб. В текущем году предприятие планирует прибыльное производство, и перечисление в бюджет района части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

На 01 января 2015 года в собственности района находится специализированный жилищный фонд, предназначенный для работников здравоохранения, культуры и спорта в количестве 12 квартир, 3 квартиры приобретено для участковых уполномоченных полиции. Также на сегодняшний день муниципалитет имеет 84 отдельные квартиры и 23 комнаты для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вопрос закрепления в районе квалифицированных специалистов бюджетной сферы впервые был поставлен Советом еще в 2011 году. Рассматривались различные варианты. Однако остановились на приобретении служебного жилья. В настоящий момент удалось стабилизировать ситуацию с медицинскими и фармацевтическими кадрами. Если на 2013 год укомплектованность врачами в целом по району составляла около 77%, средним медицинским персоналом – 65%, то в 2014 году укомплектованность кадрами превысила среднекраевой уровень и составила: врачами – 80%, средним медицинским персоналом – 74%.

Теперь на повестке дня серьезно стоит вопрос кадрового обеспечения образовательных учреждений. В районе имеются образовательные учреждения, где отсутствуют по 2-3 специалиста по основным предметам. Средний возраст учителя достигает пятидесяти лет, при этом процент молодых педагогов низок.

В отчете главы района было озвучено, что «средняя заработная плата учителей общеобразовательных учреждений составила 30 тысяч рублей, педагогов дошкольных образовательных учреждений - 24 тысячи рублей, дополнительного образования детей - 22 тысячи рублей». Это одна из самых высоких зарплат в крае. В то же время в образовательных организациях района по информации

управления образования на 2015 – 2016 г. останутся свободными около 15 вакансий (математика - 7 ставок, русский язык и литература - 3 ставки, английский язык - 5 ставок), закрыть которые невозможно по причине отсутствия жилья для сотрудников. В данной ситуации Совет ставит задачу перед всеми заинтересованными структурами провести анализ потребности в педагогических кадрах с учетом ближайшей перспективы по конкретным специальностям и поселениям и разработать перечень мероприятий, позволяющих привлечь квалифицированные кадры.

6) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии с положениями Федерального закона №131-ФЗ к исключительной компетенции представительных органов муниципальных образований относится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Такой контроль осуществляется в форме предоставления указанными органами и должностными лицами Совету ежегодных отчетов о результатах своей деятельности, затребования необходимых документов и материалов по рассматриваемым вопросам в представительном органе. Совет рассматривает и утверждает соответствующий бюджет и отчет о его исполнении, осуществляет контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджета на своих заседаниях, заседаниях комитетов, рабочих групп, осуществляет другие полномочия.

В качестве наиболее значимых вопросов, рассмотренных Советом в рамках контрольных полномочий можно выделить следующие:

- Отчет начальника отдела МВД России по Динскому району о результатах деятельности отдела в 2013 году.

По результатам рассмотрения отчета работа Отдела по охране общественного порядка и обеспечению безопасности на территории муниципального образования Динской район, защите прав и законных интересов граждан от преступных посягательств была признана удовлетворительной.

- Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2013 год.

Контрольно-счётная палата является органом, призванным в пределах полномочий представлять Совету, главе района, Советам сельских поселений и населению Динского района объективную и независимую информацию о формировании и исполнении местных бюджетов, законности и эффективности управления и распоряжения муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений в ходе использования бюджетных средств, возможностях их устранения. Обладая организационной и функциональной независимостью и осуществляя свою деятельность самостоятельно, контрольно-счетная палата подотчетна Совету. Поручения Совета подлежат обязательному включению в ежегодный планы работы Контрольно-счетной палаты, а отчеты о результатах контрольных мероприятий представляются в Совет.

- Отчет о выполнении программы приватизации имущества муниципального образования Динской район за 2013 год.

Программа приватизации на 2013 год была выполнена на 73 %. Причины неисполнения признаны депутатами объективными и связаны с отсутствием заявок на участие в аукционах по продаже муниципального имущества.

- О результатах финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Динские рынки».

Заслушав и обсудив информацию председателя Совета директоров ОАО «Динские рынки» С.Н. Самойлюкова о результатах финансово-хозяйственной деятельности общества за 2013 год и перспективах на 2014 год, Совет принял её к сведению. В то же время профильным комитетам Совета было дано поручение проверить соблюдение управлением имущественных и земельных отношений, как единственным акционером, выступающим от лица муниципального образования Динской район, требований действующего законодательства при переименовании Открытого акционерного общества «Динские рынки» в Открытое акционерное общество «Динской центр торговли». По результатам проведенной проверки нарушений действующего законодательства установлено не было.

- Об отчете главы муниципального образования Динской район С.В. Жиленко о результатах своей деятельности и деятельности администрации муниципального образования Динской район в 2013 году.

По результатам рассмотрения отчета работа главы района и администрации района признана удовлетворительной.

- О ходе выполнения показателей индикативного плана социально-экономического развития муниципального образования Динской район на 2013 год.

Статистические данные, характеризующие итоги социально- экономического развития района в 2013 году, свидетельствовали о позитивных тенденциях и выполнении большинства показателей индикативного плана. Для получения своевременной и объективной информации о социально-экономической ситуации в районе депутатами было принято решение ежеквартально заслушивать информацию о работе главы и администрации района, а также об исполнении индикативного плана. Своевременность получения информации и возможность ее анализа позволяли оперативно реагировать на изменение ситуации и принимать соответствующие управленческие решения.

Также депутатами были рассмотрены следующие вопросы:

- О деятельности Управления образования и отдела культуры администрации муниципального образования Динской район по реализации послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ 12.12.2013.

В ходе рассмотрения вопросов был обозначен перечень первоочередных задач отрасли образования:

- повышение социального статуса педагогов, с целью привлечения в отрасль молодых специалистов и повышения квалификации учителей;

- внедрение подушевого финансирования, когда преимущества получают те учреждения, которые предоставляют услуги наилучшего качества;

-проведение независимой оценки качества предоставляемых образовательных услуг;

-решение проблемы недостатка мест в дошкольных образовательных учреждениях, работы школ в две смены;

- приоритетность духовно-нравственного просвещения и патриотического воспитания детей, подростков и молодёжи.

Был определен круг проблем, требующих первоочередного внимания, а также отмечено, что в районе отсутствуют неэффективно работающие образовательные учреждения. Отмечая проблемы, связанные с ликвидацией очередности в дошкольные учреждения, было отмечено, что администрация района планомерно занимается развитием сети дошкольных учреждений в районе. Завершены работы по строительству детского сада в ст. Старомышастовской на 80 мест, ведутся подготовительные работы по строительству детских садов в ст. Васюринской и пос. Зарождение на 80 мест каждый. В отчетном периоде охват детей дошкольным образованием, с учетом всех форм, составил 90 %.

Анализируя потребность в строительстве учреждений общего образования, было отмечено, что в 2014 году 3 тысячи учащихся школ района обучалось во вторую смену (это 21 % от общего числа обучающихся). Проблему с нехваткой мест в школах необходимо решать прежде всего по пос.Южному и с.Красносельскому. Данный вопрос находится на контроле депутатов с начала работы действующего созыва. И если вопрос строительства пристройки к зданию школы № 21 с.Красносельского приобретает четкие очертания, то по школе в пос. Южном вопрос остается открытым. Решение данного вопроса будет тем вопросом, который Совет ставит перед главой района и о результатах решения которого он должен доложить на следующем своем отчете по итогам работы в 2015 году.

Касаясь вопросов образования, нельзя обойти стороной великую дату - 70-летие Победы в Великой Отечественной войне. В вопросах истории роль учителя трудно переоценить. Во всех школах надо развернуть хорошую, грамотную, посовременному организованную просветительскую работу по защите правды о событиях Второй мировой войны. Настало время, когда мы должны отстаивать честь и достоинство наших отцов и дедов, победивших фашизм. Сегодня мы становимся свидетелями информационной войны проводимой против нас ведущими мировыми державами, цель которой, ослабить Россию. Для этого они пытаются изменить историю. Первыми жертвами этой войны становятся наши дети и молодежь, то есть люди с еще не сформировавшимся до конца мировоззрением, сознанием которых легче манипулировать. Страшные примеры идеологического зомбирования мы видим в соседней Украине. Поэтому все мы, и в первую очередь наши педагоги, должны противостоять этому потоку наглой лжи, фальсификаций, подтасовок, искажений исторических фактов. Подготовка к юбилею – это не только ремонт памятников и внимание к ветеранам, но это в первую очередь отстаивание наших святынь и ценностей.

Что касается отрасли культуры, то Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своем послании Федеральному Собранию в декабре 2013 года сказал следующее: «…Наступающий 2014 год объявлен в России Годом культуры. Он призван стать годом истинного просветительства, обращения к нашим культурным корням, к вопросам патриотизма, нравственности и

морали. Мы знаем всеохватывающую, объединяющую роль культуры, истории, русского языка для нашего многонационального народа и с учётом этого должны выстраивать государственную политику».

В этой связи, основными приоритетными направлениями развития отрасли культуры в ближайшей и среднесрочной перспективе определены:

повышение заработной платы работников культуры до уровня средней заработной плат в регионе при условии повышения производительности труда;

повышение качества и доступности услуг сферы культуры, создание условий для эффективного развития услуг учреждений культуры, в том числе с использованием современных телекоммуникационных технологий;

развитие профессионального образования и квалифицированного труда.

В районе осуществляет свою деятельность историко-краеведческий музей, который насчитывает 12000 единиц основного и научно-вспомогательного фонда. Краеведение занимает одно из ведущих мест в работе музея. Только за первое полугодие 2014 года Динской музей посетило более 5,5 тыс. человек, в том числе школьники, жители и гости района. Было проведено 108 экскурсий, 29 лекций, 12 сюжетно-игровых программ, подготовлено 18 стационарных и передвижных выставок, собрано 196 единиц основного и научно-вспомогательного фонда. Изучив эффективность деятельности историко-краеведческого музея депутатами было принято решение о расширении его площадей для открытия новых экспозиций. С этой целью в бюджете района были предусмотрены средства для аренды дополнительной площади для Динского историко-краеведческого музея порядка 80 кв.м.

Осознавая значимость музея для сохранения и изучения истории и культуры Динского района и Кубани Совет ставит перед администрацией района задачу по выполнению своего решения от 26 сентября 2012 года № 420-34/2, в соответствии с которым администрации поручалось совершение необходимых юридических действий, направленных на регистрацию права собственности муниципального образования Динской район на помещения площадью 150 кв.м. по адресу станица Динская, улица Красная, 86, для размещения БУК МО Динской район «Историко-краеведческий музей».

- О реализации в муниципальном образовании Динской район мероприятий по созданию условий для обеспечения занятости и организации досуга молодежи.

Данный вопрос рассматривался в июне 2014 года. Представленная начальником отдела по делам молодежи администрации района информация не удовлетворила депутатов, и к рассмотрению вопроса Совет возвращался повторно в декабре. Депутатов не удовлетворила работа отдела по делам молодежи с подростками и молодежью по месту жительства. Согласно отчету работа в клубах по месту жительства строится с учетом интересов и потребностей всех групп молодежи на принципах информационной открытости и доступности. В то же время никто из депутатов не обладал информацией по своим поселениям о наличии и местонахождении подростково-молодежных клубов, о проводимых ими мероприятиях. В целом депутатами был высказан ряд предложений по активизации работы с молодежью.

- О реализации в муниципальном образовании Динской район действующего законодательства в части формирования земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

Данный вопрос, с учетом его социальной значимости, находился на постоянном контроле депутатов Совета. За отчетный период 8 раз на сессиях Совета в перечень земельных участков вносились дополнения. В декабре 2014 года на собрании фракции ВПП «Единая Россия» была заслушана информация управления имущественных и земельных отношений о мерах по повышению эффективности использования земельных ресурсов. Перед администрацией района была поставлена задача выделения участков для многодетных только в местах, обеспеченных инженерными коммуникациями. Учитывая, что наиболее остро вопрос предоставления земельных участков стоит в станице Динской, руководителем фракции С.И. Орловым было внесено предложение, поддержанное большинством депутатов, инициировать перед главой района С.В. Жиленко вопрос об увеличении количества земельных участков для многодетных за счет земельных участков, сформированных для продажи. Также депутатами обсуждался механизм предоставления земельных участков, обеспечивающий прозрачность и законность процедуры. По результатам обсуждения в администрацию района был направлен ряд предложений депутатов. В целом за отчетный период было сформировано и предоставлено 78 земельных участков для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей, а в общей сложности с 2011 года – порядка 250 участков.

Следует отметить, что с 1 марта 2015 года вступил в силу новый краевой закон, регламентирующий порядок предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков для строительства или ведения личного подсобного хозяйства. Правила предоставления в целом остались прежними. На время строительства участок предоставляется многодетному гражданину в аренду. С момента возникновения права собственности на построенный жилой дом земельный участок переходит в собственность бесплатно. В законе детально прописаны все этапы - от постановки заявителей на учет, формирования и предоставления им предназначенных под строительство земельных участков в аренду до предоставления впоследствии этих участков в собственность. Основная новелла в том, что земельные участки предоставляются теперь заявителям органами местного самоуправления сельских поселений. Заявления рассматриваются в порядке очередности их подачи, а подаются они в администрацию по месту жительства заявителя. Таким образом, в настоящее время вопросы реализации прав многодетных перешли в компетенцию сельских поселений.

- О мерах по повышению эффективности использования земельных ресурсов и муниципального имущества муниципального образования Динской район.

Доходы от аренды и продажи земельных участков относятся к основным источникам неналоговых доходов бюджета Динского района. В этой связи Совет систематически осуществляет контроль за работой управления имущественных и

земельных отношений по взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки и муниципальное имущество, по выявлению свободных, неэффективно используемых земельных участков, находящихся в аренде у граждан и юридических лиц, в том числе земельных участков сельскохозяйственного назначения. Здесь необходимо признать слабую работу муниципального земельного контроля. А ведь именно на сельские поселения возложены полномочия по муниципальному земельному контролю в отношении земельных участков, расположенных в границах поселений. В настоящее время администрация района ведет учет по 1659 договорам аренды земельных участков, из них порядка 270 договоров заключены в 2014 году. Своевременное выявление неэффективно используемых земельных участков, находящихся в аренде у граждан и юридических лиц, в том числе и земельных участков сельскохозяйственного назначения, позволит досрочно прекращать договорные отношения с арендаторами, допустившими грубые нарушения условий заключенных договоров, и передавать землю эффективным землепользователям. Администрацией района в отчетном периоде активно проводилась претензионно-исковая работа, в результате которой по состоянию на 31 декабря 2014 года сумма задолженности по арендной плате за землю снизилась на 25,5 миллиона рублей, в судебном порядке взыскано задолженности более 12,7 миллиона рублей. Тем не менее, на конец отчетного периода задолженность по арендной плате составила 26,7 миллиона рублей. Поэтому Совет ставит перед администрацией района задачу организовать тесное взаимодействие с администрациями сельских поселений в области обеспечения поступлений доходов от использования земельных участков, взыскания задолженности по арендной плате, а также соблюдения земельного законодательства на территории Динского района.

- Об участии членов Динского районного казачьего общества в реализации Закона Краснодарского края от 28.06.2007 № 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае».

В отчетном году казачья дружина совместно с сотрудниками отдела МВД России по Динскому району осуществила более 130 дежурств по обеспечению общественного порядка, в результате которых было привлечено к административной ответственности 186 правонарушителей. Казачьей дружиной, действующей на постоянной платной основе, было выявлено 11 преступлений, 632 административных правонарушения и задержано 4 лиц, находящихся в розыске. Совместное патрулирование полиции и представителей казачества становится привычным и неотъемлемым атрибутом кубанской жизни. Прошедшее время показало и практическую пользу, и морально-психологическое значение непосредственного участия казачества в поддержании мира и спокойствия в нашем районе и крае. Казаки показали себя с самой лучшей стороны и в Олимпийском Сочи, в котором помогали полиции охранять общественный порядок, и в Крыму, защищая право на суверенитет наших соотечественников. Надо понимать, что казачество сегодня – это защитник духовных рубежей и нравственной безопасности народа и государства Российского. Поэтому у нас и дальше должны создаваться казачьи классы, способствующие обретению подлинно казачьего духа и христианских добродетелей, нравственного и физического здоровья.

В целях контроля за использованием муниципального имущества, комитетом Совета по собственности проводится согласование списания объектов недвижимого и особо ценного движимого имущества. За отчетный период комитетом было рассмотрено 16 обращений муниципальных учреждений о списании муниципального имущества. Списано муниципального имущества в 2014 году на общую сумму 6,8 млн. рублей.

7) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку.

Данный пункт введен Федеральным законом от 07.05.2009 №90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Представительный орган муниципального образования вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (губернатора). Одним из оснований для отставки является неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального образования Советом по результатам его ежегодного отчета перед представительным органом, данная два раза подряд. Поэтому ежегодный отчет главы района перед Советом это не просто формальность, а экзамен власти на профпригодность.

Что касается полномочий председателя представительного органа муниципального образования, то они определяются уставом муниципального образования в соответствии с действующим законодательством. К его полномочиям относится организация деятельности представительного органа, и в частности:

- руководство подготовкой заседаний Совета и вопросов, вносимых на его рассмотрение;
- созыв заседаний представительного органа, доведение до сведения депутатов времени и места их проведения, а также проекта повестки дня;
- ведение заседания Совета;
- осуществление общего руководства работой аппарата представительного органа;
- оказание содействия депутатам в осуществлении ими своих полномочий, организация обеспечения их необходимой информацией (в том числе и через запросы в соответствующие организации);
- принятие мер по обеспечению гласности и учету общественного мнения в работе представительного органа;
- подписание протоколов заседаний и решений Совета, других документов;
- организация приема граждан, рассмотрение их обращений, заявлений и жалоб;
- координация деятельности постоянных комитетов, депутатских групп;
- иные полномочия, которые могут быть ему поручены представительным органом или возложены действующим законодательством.

Таким образом, из анализа полномочий председателя Совета следует вывод о том, что председатель Совета не обладает властными полномочиями в отношении депутатов в ходе осуществления ими своей депутатской деятельности. В соответствии с действующим законодательством депутат Совета в пределах своих

полномочий обладает правом самостоятельного осуществления своей деятельности. Вмешательство в какой-либо форме в деятельность депутата Совета, осуществляемую в рамках реализации его полномочий, не допускается. Как точно подметил один из депутатов: «Председатель Совета – это первый среди равных».

Также в структуре Совета действует фракция ВПП «Единая Россия». Наличие фракций в представительных органах предусматривается как Федеральным законом № 131-ФЗ, так и Регламентом Совета. На рассмотрение собраний фракции выносятся актуальные вопросы развития экономики муниципального образования, исполнения местного бюджета, организации работы учреждений социальной сферы, выполнение майских (2012 г.) Указов Президента РФ и другие вопросы.

Депутаты - публичные люди. Общаясь с народом, они должны обладать необходимой информацией и ориентироваться в том, как грамотно помочь человеку в решении самых различных вопросов. Поэтому план работы фракции строится с таким расчетом, чтобы каждый рассматриваемый вопрос был информативен для депутата, расширял его кругозор и помогал в решении проблем избирателей.

Если говорить о недостатках в работе, то не удалось ввести практику регулярных отчетов членов фракции о публичной деятельности, о работе с обращениями граждан и решении их социальных проблем. Отрицательный опыт- это тоже опыт и на своих ошибках мы учимся. Вывод один - депутатам надо чаще встречаться с людьми, вести с ними постоянный диалог, активно работать со средствами массовой информации, делом доказывать свою заботу и о людях, и об интересах своего района. Очень важно объяснять людям, какие приоритеты выбраны властью и почему именно так; что можно перенести на более поздний срок, а что нельзя откладывать ни при каких обстоятельствах. Особенно это касается самых острых тем. Они всегда на повестке дня - это социальная сфера, ЖКХ, все вопросы повседневной жизни.

Для организации приема граждан депутатами – членами фракций в представительных органах муниципального образования Динской район была открыта Местная общественная приёмная Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», разработан график, который ежеквартально размещается в сети Интернет на официальном сайте муниципального образования Динской район и публикуются в районной газете «Трибуна». За 2014 год депутатами проведено 48 приёмов граждан в общественной приемной на которых принято 188 человек.

Принимая во внимание предстоящие осенью текущего года выборы депутатов Совета, хотел бы обратиться к лидерам местных отделений парламентских партий и руководителям общественных организаций. В этот непростой момент для страны нужно сделать всё возможное, чтобы все политические силы, даже если у них есть разные точки зрения (а так и должно быть) на те или иные вопросы, всё-таки активно, содержательно участвовали в нормотворческой деятельности, направленной на развитие нашего района. При этом все здравые идеи, предложения, от кого бы они ни исходили, должны учитываться и использоваться в деятельности органов местного самоуправления. Сегодня мы все сообща должны максимально сконцентрироваться на решении текущих проблем.

В качестве гарантий осуществления депутатской деятельности законодательством предусмотрено право депутата обращаться с запросом в органы государственной власти Краснодарского края, органы местного самоуправления, к руководителям организаций независимо от организационно-правовой формы по вопросам, входящим в компетенцию Совета, и вопросам своей депутатской деятельности. В отличие от прошлых лет в отчетном периоде депутатских запросов в Совет не поступало. Это положительный момент - результат открытости политики, проводимой исполнительной властью. Планы исполнительной власти конкретны и прозрачны, в них нет популизма, а имеются четкие ориентиры и показатели. И если что-то не получается, глава района встречается с депутатами для получения совета и оценки ситуации. Представительная и исполнительная власть действуют единой командой, отодвинув в сторону противоречия и конфликты, прекратив споры, кто главнее. Главнее – люди, ради которых мы все работаем.

Всем очевидно, что в районе делается немало, но его развитие и благоустройство требуют дополнительных резервов. И они кроются не только в деньгах. Главный резерв – это человеческий фактор, сами граждане, их отношение к своим соседям, станице, обществу в целом. Всё-таки слишком много у нас еще равнодушия и иждивенчества. Многие будут ждать, пока кто-то придёт и подберёт ветку с клумбы и подкрасит бордюр возле дома. Нужно быть живее, активнее, инициативнее. А наведение и поддержание порядка в нашем общем доме должно быть делом всех его жителей. Это касается и руководителей предприятий и организаций всех форм собственности, которые должны больше заботиться о состоянии территории вокруг занимаемых объектов. Мероприятия по наведению санитарного порядка не должны превращаться только в трудовые десанты муниципальных служащих и сотрудников муниципальных учреждений, если мы хотим жить в чистоте и порядке.

Одним из приоритетных направлений работы депутатов всегда была работа с избирателями. Основными формами осуществления деятельности депутатов в избирательном округе являются рассмотрение поступивших обращений и отчеты перед избирателями о депутатской деятельности. Прием граждан каждый депутат организует на своем избирательном округе самостоятельно. К сожалению, как уже отмечалось, у депутатов нет практики ведения отчетности о количестве принятых и рассмотренных обращений граждан, хотя соответствующие рекомендации на этот счет всегда были. Учет должен вестись. Это и характеризующий деятельность депутата фактор и дисциплинирующий момент. Кроме того, анализ поступающих обращений дает информацию о характерных недостатках в деятельности органов местного самоуправления, затрагивающих определенные категории жителей.

В преддверии предстоящих выборов каждый кандидат должен отчетливо понимать, что работа депутата – это общественная деятельность на неосвобожденной основе. Общественная деятельность порой не благодарная. Она не приносит дивидендов, но приносит хлопоты, переживания за судьбы тех, кто доверил тебе решение своих проблем, за судьбу муниципалитета. Очень часто депутат слышит в свой адрес упреки о бездействии в решении бытовых вопросов граждан, вопросов благоустройства населенных пунктов. Порой они объективны,

но чаще всего это лишь эмоции, за которыми нет желания разобраться в ситуации, понять, почему не сделана дорога или не включено освещение на улице. Работать с людьми всегда очень тяжело. Но работать в ситуации финансового кризиса, нестабильности, недостатка бюджетных средств – тяжелее в двойне. Поэтому каждый гражданин, принимающий для себя решение баллотироваться в депутаты, должен четко осознавать, что депутат себе не принадлежит. Он принадлежит народу. У него нет регламентированного рабочего времени, у общественных обязанностей не бывает отпусков и выходных дней. Это каждодневная работа.

При Совете на общественных началах осуществляет свою деятельность Совет молодых депутатов в количестве 68 человек. Его главной задачей является привлечение молодых граждан, проживающих на территории района, к непосредственному участию в общественно-политической жизни муниципального образования Динской район, формирование их правовой и политической культуры, поддержка созидательной гражданской активности молодежи, использование ее творческого потенциала в разработке общественно значимых нормативных правовых актов. Мероприятия, проводимые Советом молодых депутатов Динского района и с его участием, отражаются на официальном сайте района и сайте Законодательного Собрания Краснодарского края. Работа с молодежью необходима – ведь наша молодежь – это будущее района. От того, насколько молодежи комфортно жить в Динском районе, комфортно работать, создавать семьи – от этого зависит благополучие нашего муниципального образования. Главная наша задача, чтобы молодое поколение оставалось жить и работать рядом с нами.

Мы живём в непростое время. Но интересное, насыщенное и очень ответственное. На наших глазах и нашими руками творится история. Главное условие успешного и всестороннего развития – общественно-политическая стабильность и согласие. За примерами того, чем грозит их отсутствие, ходить далеко не надо. Отрадно, что нам удаётся поддерживать в районе социальный, межнациональный и политический мир. Обеспечивается это, в том числе и активным взаимодействием с общественными организациями. Совет не оставляет без внимания ни одно из обращений общественных организаций ветеранов, инвалидов и многодетных семей, активно взаимодействует с отраслевыми профсоюзами и казачеством. В районе действуют программы муниципальной поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, направленные на решение их приоритетных социально значимых проблем. В 2014 году на поддержку этих организаций выделено более 3,5 миллионов рублей.

В целом вниманию жителей района представлен краткий обзор, дающий общее представление о работе Совета и полномочиях депутатов. Впервые за 5 лет в отчет не включена информация о персональной деятельности депутатов. Сделано это сознательно. Деятельность депутатов строится на основе принципов подконтрольности и подотчетности населению. Депутаты обязаны отчитываться перед избирателями о своей деятельности во время встреч с ними, а также через средства массовой информации не реже одного раза в год. Все условия для этого закон им предоставляет.

Работа Совета второго созыва неуклонно приближается к завершению. Наступает время подводить итоги. Каждый из депутатов должен вспомнить те посылы, с которыми он шел на выборы и те наказы, которые получал от избирателей на встречах с ними, честно и объективно проанализировать свою работу и рассказать о том, что сделано за эти 5 лет лично им. Такой анализ поможет каждому из действующих депутатов принять решение о том, нужно ли ему вновь идти в депутаты, а каждый избиратель сделает вывод – оправдал ли их доверие конкретный депутат. Также обращаем внимание избирателей на раздел официального сайта района, посвященный Совету (http://www.dinskoi-raion.ru/). Совет старается довести до граждан максимальный объем информации о работе депутатов. Одновременно мы готовы учесть любые пожелания избирателей, направленные на улучшение работы сайта в части освещения депутатской деятельности.

Подводя итоги, хочется поблагодарить весь депутатский корпус за эффективную работу. Прошу депутатов не забывать о том, что наша с вами повседневная деятельность должна строиться во благо всего населения района. И пусть мы все разные и имеем разные мнения, но район у нас один. И наша общая первоочередная задача – сделать все от нас зависящее для его процветания и создания лучших условий для жизни наших избирателей.