



**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН**

**АКТ № 7**

**плановой выборочной проверки соблюдения администрацией  
Первореченского сельского поселения Динского района требований  
законодательства в сфере контрактной системы закупок**

31.07.2017г.

станция Динская

На основании приказа начальника финансового управления администрации муниципального образования Динской район (далее – ФУ АМО) от 06.06.2017г. № 30, начальником контрольно-ревизионного отдела ФУ АМО Гапоненко Е.Ю. (далее – проверяющий) проведена плановая выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок при осуществлении закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Первореченского сельского поселения Динского района.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы закупок.

Правовое основание проведения проверки:

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства в сфере контрактной системы закупок.

Период проверки: с 01.08.2016г. по 31.05.2017г.

Сроки проведения проверки: с 13.06.2017г. по 31.07.2017г.

Субъект проверки: администрация Первореченского сельского поселения Динского района, ИНН 2330032029, адрес: 353224, Краснодарский край, Динской район, село Первореченское, улица Ленина, 221.

Проверка проводилась с ведома главы Первореченского сельского поселения Динского района А.Б. Духнай.

В результате проведения проверки установлено следующее.

В соответствии со статьей 38 Закона, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо,

ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Во исполнение требований статьи 38 Закона, распоряжением администрации Первореченского сельского поселения Динского района (далее – администрация поселения) от 05.02.2015г. № 3-р «О назначении контрактного управляющего», контрактным управляющим назначена Ницуляк Ольга Сергеевна.

В соответствии с положениями статьи 39 Закона, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Во исполнение требований статьи 39 Закона, распоряжением администрации поселения от 10.02.2016г. № 4-р «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд администрации Первореченского сельского поселения Динского района» создана комиссия по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), утвержден ее состав и положение.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н, утверждены Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы (далее – Особенности размещения планов-графиков закупок).

В соответствии с пунктом 2 Особенности размещения планов-графиков закупок, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Решение о бюджете Первореченского сельского поселения Динского района на 2016 год принято решением Совета Первореченского сельского поселения Динского района № 15/3 от 17 декабря 2015 года.

В нарушение требований части 2 статьи 112 Закона, Особенности размещения планов-графиков закупок, план-график размещения заказов на 2016 год, в соответствии с которыми осуществлялись закупки для нужд администрации в 2016 году, размещен администрацией поселения с нарушением срока 2 августа 2016 года.

В соответствии с положениями части 7 статьи 17 Закона, план закупок формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с положениями части 9 статьи 17 Закона, утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии с положениями части 10 статьи 21 Закона, план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с положениями части 15 статьи 21 Закона, заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на 2017 год доведен до администрации поселения Управлением Федерального казначейства по Краснодарскому краю расходным расписанием № 992/02280/005 от 13 января 2017 года.

Во исполнение указанных положений статей 17 и 21 Закона, администрацией поселения составлены план закупок на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и план-график закупок на 2017 год, в соответствии с которыми осуществляются закупки для нужд учреждения в 2017 году. Указанные планы своевременно размещены в единой информационной системе закупок 13 и 16 января 2017 года соответственно.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В соответствии с частью 4.1 статьи 30 Закона, порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе (далее – Правила подготовки отчета закупок у СМП и СОНО) и форма такого отчета.

Администрацией поселения составлен и предоставлен на проверку отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год.

В нарушение требований части 4 статьи 30 Закона, указанный отчет размещен в единой информационной системе закупок с нарушением срока 3 апреля 2017 года. Указанное нарушение уже было выявлено прокуратурой Динского района в ходе мониторинга единой информационной системы в сфере закупок. В результате постановлением по делу об административной правонарушении УФАС по КК № 349 А-РЗ/2017 от 02 мая 2017 года к административной ответственности привлечен контрактный управляющий администрации поселения О.С. Ницуляк, в размере 15000 рублей, за административное правонарушение, предусмотренное частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ). Однако решением судьи Динского районного суда Краснодарского края Семенихина Ю.В. от 15 июня 2017 года указанное постановление УФАС по КК отменено, производство по делу в связи с малозначительностью правонарушения, прекращено. Ницуляк О.С. от административной ответственности освобождена с объявлением ей устного замечания.

В нарушение Правил подготовки отчета закупок у СМП и СОНО, указанный отчет предоставлен на проверку и размещен в единой информационной системе закупок с нулевыми показателями, в том числе и в позиции 1 отчета, где указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год.

В проверяемом периоде администрацией поселения осуществлена 1 закупка конкурентным способом определения исполнителя путем проведения электронного аукциона с извещением № 0318000001217000003 от 10.05.2017г. Предмет закупки: Распределительные газопроводы низкого давления по ул. Степной в селе Первореченском Динского района Краснодарского края. Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 840420,00 рублей. После размещения указанного извещения о проведении аукциона, по решению заказчика, в него были внесены изменения, в результате размещено извещение

от 11.05.2017г. Проверяющим проверена указанная процедура закупки и выявлено следующее.

Частью 1 статьи 31 Закона предусмотрены единые требования к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона, информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона, в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона, документация об электронном аукционе содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Документами закупки к участникам электронного аукциона установлено требование в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, при этом в нарушение требований части 5 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, части 3 статьи 64 Закона, ни в извещении, ни в документации о проведении электронного аукциона конкретные требования законодательства, которым должны соответствовать участники закупки, не указаны, указаны только документы, которые должны быть предоставлены участниками аукциона в подтверждение соответствия таким требованиям.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 64 Закона, документация об электронном аукционе должна содержать в том числе условия признания победителя аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона, победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона, в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения

контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В нарушение требований пункта 10 части 1 статьи 64 Закона, в аукционной документации указаны не все условия признания победителя аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта. Указаны условия, предусмотренные частью 13 статьи 70 Закона, но не указаны условия части 5 статьи 96 Закона.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 64 Закона, документация об электронном аукционе должна содержать в том числе порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Не смотря на то, что извещение размещено 10.05.2017г. (а с учетом изменений 11.05.2017г.), в нарушение положений части 4 статьи 65 Закона, дата начала предоставления разъяснений указана 10.05.2017г. Даже если запрос и поступил бы сразу после размещения документов закупки 10.05.2017г., то разъяснения заказчик должен предоставить в течение двух дней с даты поступления, то есть либо 11.05.2017г. либо 12.05.2017г. С учетом изменений в извещение от 11.05.2017г., дата начала предоставления разъяснений должна была быть изменена и указана либо 12.05.2017г., либо 13.05.2017г.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В нарушение требований части 3 статьи 7 Закона, в протоколе № 0318000001217000003 рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 22 мая 2017г., составленного и размещенного в единой информационной системе закупок, неверно указана дата окончания приема заявок – 22.05.2017г., в то время как в извещении и аукционной документации указана дата – 19.05.2017г.

В проверяемом периоде администрацией поселения закупки осуществлялись также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Специалистами выборочно проверено 45 закупок (договоров) и выявлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение требований части 2 статьи 34 Закона, из 45 проверенных контрактов (договоров), только в 6 указано, что цена является твердой и изменению в период действия договора не подлежит.

Наличие указанных нарушений свидетельствует о низком уровне контроля со стороны главы администрации поселения за соответствием заключаемых договоров действующему законодательству.

Таким образом, в результате проведения проверки выявлены следующие нарушения:

- нарушения части 3 статьи 7, части 4 статьи 30, части 5 статьи 31, части 2 статьи 34, части 5 статьи 63, частей 1 и 3 статьи 64, части 4 статьи 65, части 2 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- нарушение пункта 2 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н;

- нарушение Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238.

Вышеуказанные нарушения законодательства содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных частями 1.4, 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, в связи с чем, материалы проверки необходимо направить в орган, уполномоченный по возбуждению и рассмотрению административных дел в соответствии с КоАП РФ.

На момент допущения вышеуказанных нарушений руководителем администрации поселения являлся глава Первореченского сельского поселения Динского района Алеся Борисовна Духнай, контрактным управляющим Ольга Сергеевна Ницуляк.

По результатам проверки проверяющий считает необходимым рекомендовать главе Первореченского сельского поселения Динского района А.Б. Духнай:

- усилить контроль за осуществлением закупок для нужд администрации поселения, особенно за содержанием и своевременным размещением в единой информационной системе обязательных в силу законодательства документов и информации, за заключением муниципальных контрактов (договоров), их содержанием;

- с целью недопущения повторных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, привлечь к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

Информацию о принятых мерах по устранению указанных в настоящем акте нарушений и несоответствий и (или) недопущению нарушений впредь, в том числе о наказании виновных лиц, с приложением подтверждающих документов, прошу сообщить в месячный срок в финансовое управление администрации муниципального образования Динской район.

Начальник контрольно-ревизионного отдела  
финансового управления администрации  
муниципального образования Динской район



Е.Ю. Гапоненко



