



**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН**

**АКТ № 9**

**плановой выборочной проверки соблюдения бюджетным  
общеобразовательным учреждением муниципального образования  
Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 3»  
требований законодательства в сфере контрактной системы закупок**

22.09.2017г.

станция Динская

На основании приказа начальника финансового управления администрации муниципального образования Динской район (далее – ФУ АМО) от 01.08.2017г. № 40 специалистами контрольно–ревизионного отдела ФУ АМО (далее – специалисты, проверяющие) проведена плановая выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок при осуществлении закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 3».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы закупок.

Правовое основание проведения проверки:

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства в сфере контрактной системы закупок.

Период проверки: с 01.10.2016г. по 15.08.2017г.

Сроки проведения проверки: с 14.08.2017г. по 15.09.2017г.

Субъект проверки: бюджетное общеобразовательное учреждение муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 3», ИНН 2330019451, адрес: 353204, Краснодарский край, Динской район, станция Динская, улица Красная, 34.

Проверка проводилась с ведома директора бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 3» А.С. Кузнецова.

В результате проведения проверки установлено следующее.

В соответствии с Уставом, бюджетное общеобразовательное учреждение муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 3» (далее – учреждение) является некоммерческой организацией, созданной муниципальным образованием Динской район для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере общего образования. Учреждение является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Учреждение имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, круглую печать, содержащую его полное наименование на русском языке, штампы и бланки со своим наименованием. Источниками формирования имущества учреждения в денежной и иных формах являются:

- имущество, переданное собственником по передаточному акту в оперативное управление в установленном порядке;
- субсидии от учредителя;
- добровольные имущественные взносы и пожертвования физических и юридических лиц;
- выручка от реализации товаров, работ, услуг;
- другие не запрещенные законом поступления.

Финансовое обеспечение выполнения учреждением муниципального задания осуществляется за счет бюджетных средств, выделенных из бюджета муниципального образования Динской район.

В соответствии со статьей 38 Закона, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Во исполнение требований статьи 38 Закона, приказами учреждения от 05.09.2016г. № 343-О, от 09.01.2017г. № 1/2-О и от 04.04.2017г. № 101/1-О контрактным управляющим в учреждении назначена Марина Александровна Романовская.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по

кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Во исполнение требований части 2 статьи 112 Закона, учреждением разработан и утвержден план - график размещения заказов на 2016 год, в соответствии с которым осуществлялись закупки для нужд учреждения в 2016 году. Указанный план - график своевременно размещен в единой информационной системе закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с положениями части 8 статьи 17 Закона, план закупок формируется бюджетным учреждением в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

В соответствии с положениями части 9 статьи 17 Закона, утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии с положениями части 10 статьи 21 Закона, план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с положениями части 15 статьи 21 Закона, заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы утвержден 30 декабря 2016 года.

Во исполнение указанных положений статей 17 и 21 Закона, учреждением составлены план закупок на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и план-график закупок на 2017 год, в соответствии с которыми осуществляются закупки для нужд учреждения в 2017 году. Указанные планы своевременно утверждены и размещены в единой информационной системе закупок.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Во исполнение требований части 4 статьи 30 Закона, учреждением составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства,

социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год и своевременно размещен в единой информационной системе 25.03.2017г.

В проверяемом периоде учреждением осуществлено 2 закупки конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных аукционов. Проверяющими выборочно проверен электронный аукцион с извещением № 0318300028417000104 от 05.06.2017г. Объект закупки: Текущий ремонт фасада. Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) 320000.00 рублей. Проведение проверенного электронного аукциона осуществлялось уполномоченным органом – администрацией МО Динской район в лице отдела муниципальных закупок администрации МО Динской район на основании заявки учреждения, подготовленной в соответствии с постановлением администрации МО Динской район от 27.01.2016 № 54 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений муниципального образования Динской район, осуществляемых конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)». В результате проверки нарушений законодательства о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг не выявлено.

Учреждением в проверяемом периоде также осуществлялись закупки в соответствии со статьей 93 Закона у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Специалистами выборочно проверено 60 закупок (договоров), в том числе 5 закупок, осуществленных в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона (закупка учебников общеобразовательного назначения), и выявлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение требований части 2 статьи 34 Закона, в 42 из 60 проверенных контрактов (договоров) не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта и только в 18 указано, что цена контракта является твердой (фиксированной) и определяется (не подлежит изменению) на весь срок исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В соответствии с частью 15 статьи 34 Закона, при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 и 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. Учитывая, что заключение контракта в

соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона не подпадает под указанные исключения, то при заключении таких контрактов должны применяться требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона.

В нарушение требований части 13 статьи 34 Закона, в контрактах, заключенных в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона, № 37 от 22.05.2017г., № 001 от 10.05.2017г. отсутствует обязательное условие о сроках оформления результатов приемки товара.

Также в предоставленных на проверку контрактах (договорах) имеются незаполненные позиции, в том числе реквизиты сторон, предмет закупки, не хватает приложений, являющихся неотъемлемой частью.

Наличие вышеуказанных нарушений и недочетов свидетельствует о низком уровне контроля со стороны руководителя учреждения за соответствием заключаемых договоров действующему законодательству, их содержанием.

Проверяющими выборочно проверено выполнение учреждением требований статей 94 и 103 Закона, в части своевременности и полноты размещения информации и документов в реестре контрактов и отчетов об исполнении контрактов в единой информационной системе в сфере закупок. Проверка проведена в отношении следующих контрактов (договоров):

- муниципальный контракт № 0318300028417000104-0269225-01 от 03.07.2017г., заключенный в результате проведения электронного аукциона. Извещение № 0318300028417000104 от 05.06.2017г. Цена контракта 318400,00 рублей;

- муниципальный контракт № 1573000000116001 от 26.04.2017г., заключенный с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона. Извещение № 0318300558017000002 от 17.04.2017г. Цена контракта 152923,00 рубля;

- муниципальный контракт № 1573000000116002 от 26.04.2017г., заключенный с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона. Извещение № 0318300558017000003 от 17.04.2017г. Цена контракта 122109,00 рублей;

- муниципальный контракт № 37 от 22.05.2017г., заключенный с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона. Извещение № 0318300558017000004 от 17.04.2017г. Цена контракта 56217,00 рублей;

- муниципальный контракт № 1573000000116004 от 26.04.2017г., заключенный с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона. Извещение № 0318300558017000005 от 17.04.2017г. Цена контракта 237923,62 рубля;

- муниципальный контракт № 001 от 10.05.2017г., заключенный с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона. Извещение № 0318300558017000006 от 02.05.2017г. Цена контракта 71610,00 рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона, информация, предусмотренная Законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В нарушение требований части 3 статьи 7 Закона, в единой информационной системе в реестре контрактов при подготовке информации о заключении муниципального контракта № 1573000000116001 от 26.04.2017г. прикреплена сканированная копия документа, несоответствующего муниципальному контракту № 1573000000116001 от 26.04.2017г. (в прикрепленном документе содержится неверная нумерация пунктов, разделов, разный шрифт текста и т.д.)

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона, информация о заключенном контракте подлежит направлению в Федеральное казначейство РФ (включению в реестр контрактов) в течение трех рабочих дней. Информация об изменении контракта, исполнении контракта, расторжении контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Учреждением 29.06.2017г. подготовлена и размещена в единой информационной системе в реестре контрактов информация об исполнении муниципального контракта № 37 от 22.05.2017г. При этом в нарушение требований части 3 статьи 7 Закона, в информации об исполнении неверно указана дата товарной накладной, а именно указана дата 27.06.2017г., при этом прикреплена товарная накладная от 05.06.2017г. В прикрепленном платежном поручении № 59939 от 27.06.2017г. в основании платежа также указана дата т/н от 05.06.2017г. Аналогичное нарушение также выявлено при проверке информации в единой информационной системе в реестре контрактов об исполнении муниципального контракта № 001 от 10.05.2017г.

Учитывая, что приемка товара осуществлена по товарной накладной № 00637 от 05.06.2017г., то в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона, информация о приемке товара должна быть включена в реестр контрактов в течение 3 рабочих дней, то есть не позднее 08.06.2017г. Таким образом, в нарушение требований части 3 статьи 103 Закона, информация о приемке товара по муниципальному контракту № 37 от 22.05.2017г. включена в реестр контрактов с нарушением установленного Законом срока 29.06.2017г. Аналогичное нарушение выявлено при проверке информации в единой информационной системе в реестре контрактов об исполнении муниципального контракта № 001 от 10.05.2017г.

Также в нарушение требований части 3 статьи 7 Закона, в отчете об исполнении муниципального контракта № 0318300028417000104-0269225-01 от 03.07.2017г., неверно указана сумма платежа, а именно: в самом контракте и платежном поручении № 62205 от 28.07.2017г. указана сумма 318400 рублей, а в отчете недостоверно указано 318000 рублей.

Таким образом, в результате проведения проверки выявлены неоднократные нарушения части 3 статьи 7, части 2 статьи 34, части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вышеуказанные нарушения законодательства содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 1.4 статьи 7.30, частью 2 статьи 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), в связи с чем, материалы проверки необходимо направить в орган, уполномоченный по возбуждению и рассмотрению административных дел в соответствии с КоАП РФ.

На момент допущения вышеуказанных нарушений руководителем учреждения являлся директор бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 3» А.С. Кузнецов, контрактным управляющим М.А. Романовская.

По результатам проверки проверяющие считают необходимым рекомендовать директору бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 3» А.С. Кузнецову:

- усилить контроль за осуществлением закупок для нужд учреждения, особенно за содержанием и своевременным размещением в единой информационной системе обязательных в силу законодательства документов и информации, за заключением муниципальных контрактов (договоров), их содержанием;

- с целью недопущения повторных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, привлечь к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

Информацию о принятых мерах по устранению указанных в настоящем акте нарушений и несоответствий и (или) недопущению нарушений впредь, в том числе о наказании виновных лиц, с приложением подтверждающих документов, просим сообщить в месячный срок в финансовое управление администрации муниципального образования Динской район.

Начальник контрольно-ревизионного отдела  
финансового управления администрации  
муниципального образования Динской район



Е.Ю. Галоненко

Ведущий специалист контрольно-ревизионного отдела  
финансового управления администрации  
муниципального образования Динской район



А.А. Фалкова